



REPUBLIKA E KOSOVËS / REPUBLIKA KOSOVA / REPUBLIC OF KOSOVO Qeveria e Kosovës / Vlada Kosova / Government of Kosovo Ministria e Financave / Ministarstvo za Finansije Ministry of Finance Arkiva - Arhiva - Archive			
Nivelo Org. Org. Jedin. Org. Unit	01/400	Nr. Prot. Pr. Prot. No.	1259/2024
Nr. i faqeve Broj stranica No. pages	2	Data Datum Date	15/05/2024
Hyrië		PRISHTINE/A	

**Republika e Kosovës**  
**Republika Kosova-Republic of Kosovo**  
**Qeveria-Vlada-Government**

*Ministria e Financave, Punës dhe Transfereve / Ministarstvo za Finansije, Rada i Transfere /  
Ministry of Finance, Labour and Transfers  
Zyra e Ministririt / Kancelarija Ministra / Cabinet of the Minister*

<b>DATË/A:</b>	15.05.2024
<b>PËR/ZA/TO:</b>	Ministrat, Kryetarët e Komunave, Kryeshefat e Agjencive, Udhëheqësit e Organizatave buxhetore, Drejtorët e Drejtorive Komunale, Zyrtarët Kryesorë Financiarë
<b>NGA/OD/FROM:</b>	Hekuran Murati, Ministër i Financave, Punës dhe Transfereve
<b>TEMA/SUBJEKAT/SUBJECT:</b>	Qarkorja Buxhetore 2025/01

Të nderuar,

Më lejoni t'ju falënderoj për kontributin e juaj në hartimin e Kornizës Afatmesme të Shpenzimeve (KASH) 2025-2027, që paraqet bazën për hartimin e buxhetit për vitin 2024.

Në vijim mund të gjeni Qarkoren Buxhetore 2025/01, e cila ofron kufijtë fillestarë buxhetorë për secilën Organizatë Buxhetore në nivel qendror dhe kufijtë buxhetorë të nivelit komunal për vitet 2025-2027. Marrë parasysh që jemi në proces të regjistrimit të popullsisë, më lejoni t'ju njoftoj se kufijtë buxhetorë të lëshuar përmes kësaj Qarkore mund të pësojnë ndryshime, mirëpo për të qenë në linjë me afatet dhe procedurat për të dërguar me kohë për aprovim Projektligjin Mbi Ndarjet Buxhetore për Buxhetin e Republikës së Kosovës për Vitin 2025, këta kufij do të shërbejnë si orientues për përgatitjet fillestare.

Ministria e Financave, Punës dhe Transfereve mbetet në dispozicion e juaj për të ofruar mbështetjen e nevojshme gjatë procesit të hartimit të Projektligjit Mbi Ndarjet Buxhetore për Buxhetin e Republikës së Kosovës për Vitin 2025.

Me respekt!

  
Hekuran Murati  
Ministër i Financave, Punës dhe Transfereve



## **Qarkorja Buxhetore 2025/01**

### **1. Qëllimi**

Ministri për Financa, Punë dhe Transfere është i autorizuar dhe përgjegjës që në përputhje me nenin 20 të Ligjit Nr. 03/L-048 për Menaxhimin e Financave Publike dhe Përgjegjësitë, të nxjerrë qarkore buxhetore për cilëndo ose të gjitha organizatat buxhetore, për të ofruar udhëzime për përgatitjen e Buxhetit të Kosovës.

Në mbështetje të kësaj dispozite ligjore, Ministri nxjerr Qarkoren buxhetore 2025/01, ku ofrohen udhëzimet e para për hartimin e buxhetit për vitin 2025 dhe vlerësimet për vitet 2026-2027, kalendarin kohor indikativ dhe kufijtë fillestar buxhetor për vitin 2025 dhe vlerësimet për vitet 2026-2027 për çdo organizatë buxhetore. Në rast nevoje, pas kësaj qarkoreje do të pasojnë qarkoret e tjera shtesë deri në finalizimin e buxhetit për vitin 2025 dhe vlerësimet për vitet 2026-2027.

### **2. Konteksti për përgatitjen e buxhetit për 2025-2027**

Planifikimi i buxhetit për vitin 2025 bazohet në Kornizën Afatmesme të Shpenzimeve (KASH) 2025-2027 që është aprovuar nga Qeveria e Kosovës bazuar në prioritetet afatmesme të Qeverisë dhe kornizën makro-fiskale për vitet 2025-2027. Qeveria është e përkushtuar që duke ruajtur stabilitetin fiskal të përkrah kërkesat e organizatave buxhetore, brenda orientimit sektorial buxhetor të përcaktuar me KASH 2025-2027, sipas prioriteteve të përcaktuara përmes Deklaratës së Prioriteteve Afatmesme të Qeverisë.

Objektivat strategjike të Qeverisë janë përcaktuar nëpërmjet Programit të Qeverisë, Strategjisë Kombëtare për Zhvillim dhe strategjive sektoriale, si dhe dokumentet që rrjedhin nga procesi i integritimit evropian sikurse Programi për Reforma në Ekonomi 2024-2026 dhe Programi Kombëtar për Zbatimin e MSA-së.

Rtjedhimisht, prioritetet e Qeverisë për periudhën e ardhshme trevjeçare janë fokusuar në ri-orientimin e ekonomisë drejt prodhimit dhe eksportit, rritjes së punësimit dhe një zhvillimi të qëndrueshëm, që mbron ambientin duke e ruajtur atë edhe për gjeneratat e ardhshme, si dhe orientimi drejt transformimit digjital.

Projeksionet fiskale të KASH 2025-2027 kanë përcaktuar burimet e financimit që Qeveria mund të ketë në dispozicion për shpenzim në vitin 2025, dhe vlerësimet për vitet 2026-2027. Çdo tendencë për tejkalim të kufijve të shpenzimeve mbi kufijtë e kësaj qarkoreje e bën të detyrueshëm ndryshimin përkatësisht rritjen e burimeve të financimit, gjegjësisht ndryshimin e politikave tatimore për të arkëtuar të hyra shtesë.

Gjatë zhvillimit të procesit buxhetor, duhet të marrim parasysh edhe zotimet tona në raport me institucionet financiare ndërkombëtare. Në këtë kontekst, Qarkorja Buxhetore 2025/01 është hartuar në pajtim me obligimet nga marrëveshjet financiare ekzistuese dhe të atyre në negociim, dhe reflekton përkushtimet për drejtimin e politikave fiskale të përcaktuara në pajtim me Fondin Monetar Ndërkombëtar.

### 3. Parashikimet për implementimin e buxhetit 2024

Para prezantimit të kërkesave buxhetore për vitin 2025, organizatat buxhetore duhet t'i prezantojnë Ministrisë së Financave, Punës dhe Transfereve një parashikim të realizimit deri në fund vit të buxhetit të vitit 2024 në nivel të programeve, nën-programeve, kategorive të shpenzimeve dhe projekteve individuale. Po ashtu, **organizatat buxhetore duhet të identifikojnë dhe të njoftojnë Ministrinë e Financave, Punës dhe Transfereve për nën shpenzimet eventuale në buxhetin aktual si dhe pritjet për mbi shpenzimet eventuale në buxhetin aktual, para parashtrimit të kërkesës buxhetore për vitin 2025, dhe vlerësimeve për 20256-2027.**

### 4. Kriteret e përgjithshme për përgatitjen e buxhetit për 2025-2027

Procesi buxhetor për vitet 2025-2027 ka për qëllim ndërlidhjen e planeve dhe politikave buxhetore me prioritetet e Qeverisë. Në nivel sektorial, kjo ndërlidhje është realizuar në prioritetizimin e sektorëve buxhetor në KASH 2025-2027. Përmes kësaj qarkoreje, kërkohet që organizatat buxhetore të konkretizojnë kërkesat e prezantuara në KASH, duke detajuar kështu përgatitjen e buxhetit në nivel të programeve, nën-programeve, kategorive të shpenzimeve dhe projekteve kapitale specifike.

Kërkesat për shpenzime të reja duhet të prezantohen vetëm në bazë të hapësirës së lirë fiskale dhe nëse të njëjtat janë përfshirë në KASH 2025-2027. Gjatë procesit buxhetor, Ministria e Financave, Punës dhe Transfereve duhet të sigurohet se totali i shpenzimeve për të gjitha organizatat brenda një sektori e përcjell shumën e paraparë me KASH 2025-20276 për këtë sektor.

Organizatat buxhetore duhet të kenë parasysh që gjatë përgatitjes së kërkesave të tyre t'u japin prioritet:

- Projekteve të cilat ndihmojnë në realizimin e prioritetëve të Qeverisë dhe dokumenteve strategjike. Projekteve të cilat janë në vazhdimësi nga vitet paraprake dhe që kanë obligime kontraktuale, duke përfshirë obligimet e shpronësimit lidhur me ato projekte;
- Zotimet e Qeverisë për Planin e Veprimit për Marrëveshjen e Stabilizim Asociimit dhe programin – Instrumenti i Para-Anëtarësimit (IPA);
- Legjislacioni i ri apo ndryshim plotësimi i atij ekzistues dhe
- Të përfshijnë brenda ndarjeve buxhetore obligimet për financim të jashtëm të projekteve individuale.

Procesi i planifikimit të buxhetit duhet të përfshijë këto aspekte:

- Buxhetimi në nivel të programeve dhe nën-programeve, në përputhje me strukturën ekzistuese të planit kontabël;
- Përmirësimet në qasjen e buxhetimit të orientuar drejt rezultateve dhe performancës;
- Zbatimi i konceptit shumëvjeçar mbi planifikimin e projekteve kapitale;
- Prezantimi tabelar mbi burimet e financimit dhe strukturën e shpenzimeve sipas kategorive të shpenzimeve për vitin 2025 dhe projeksionet për vitet 2026-2027 dhe
- Gjatë procesit buxhetor vëmendje e shtuar duhet t'i jepet nga OB-të në nivel qendror dhe lokal zbatimit të çështjeve si në vijim:
  - OB-të të mos propozojnë aktivitete apo projekte të reja pa i dhënë prioritet buxhetimit të obligimeve për aktivitetet/projektet kapitale aktuale,

- Në përputhje me rekomandimin e Zyrës Kombëtare të Auditimit, OB-të të dërgojnë në MFPT informatë lidhur me paditë e ngritura së bashku me një vlerësim nga zyrat ligjore për mundësinë e materializimit/shndërrimit të tyre në obligime,
- OB-të në nivel qendror dhe lokal të deklarojnë në MFPT numrin e pozitave të lira e të paplotësuara për të cilat OB nuk ka marrëdhënie punësimi dhe për të cilat nuk ka buxhet për plotësimin e tyre;
- OB-të janë të obliguara të plotësojnë të dhënat që kërkohen në sistemet buxhetore SZHMB dhe PIP si dhe duhet të eliminojnë keq klasifikimin e shpenzimeve buxhetore. Nëse me rastin e dorëzimit të propozim buxhetit nga OB qendrore apo lokale analisti buxhetor do të identifikojë keq klasifikimet, Departamenti i Buxhetit të njëjtat do t'i largojë nga buxheti, duke përfshirë jo vetëm keq klasifikimet për projektet e reja por edhe ato që janë në vazhdimësi nga viti i kaluar;
- Projektet e reja të propozuara të jenë projekte në përputhje me Manualin e PIP dhe UA për **Definimin e Projekteve Kapitale dhe Klasifikimin e Shpenzimeve të Projekteve Kapitale** si dhe UA për **Kriteret Përzgjedhëse të Projekteve Kapitale**. Projektet të cilat nuk zbatohen kryesore të manualit dhe udhëzimeve administrative, nuk do të lejohen të bëhen pjesë e buxhetit.
- Me rastin e propozimit të projekteve të reja kapitale, OB-të të dorëzojnë në MFPT arsyeshmërinë për secilin projekt sipas manualit të PIP dhe udhëzimeve administrative, që përfshinë edhe kriterin e përputhshmërisë së projektit/aktivitetit të propozuar me strategjinë dhe KASH-in 2024-2026;
- Regjistrimi i zotimeve shumëvjeçare në PIP;
- Ministritë duhet të ndajnë mjete buxhetore brenda hapësirës fiskale vetëm për realizimin e atyre projekteve kapitale për të cilat në bazë marrëveshjeve të mirëkuptimit me komunat kanë krijuar obligime në të kaluarën.;
- Buxhetimi i projekteve kapitale të bëhet në përputhje me **Udhëzimin Administrativ për Definimin e Projekteve Kapitale dhe Klasifikimin e Shpenzimeve të Projekteve Kapitale**, ku pjesë e kostos së projektit janë edhe *shpenzimet e shpronësimit*. Organizatat buxhetore qendrore dhe lokale, pas një analize paraprake, duhet të planifikojnë shpenzimet e shpronësimit për çdo projekt individual në kuadër të kostos totale të projektit, e jo të planifikojnë linjë të veçantë për shpronësim.
- Për projektet e reja kapitale të natyrës teknologjisë informative Organizatat Buxhetore para se të aplikojnë për mjete buxhetore duhet të marrin miratim paraprak nga Agjencia e Shërbimit të Informacionit- ASHI (MPB) se një projekt të tillë nuk mund të zbatohet nga ASHI-ja.

Vëmendje e shtuar do t'i jepet në vijim të këtij procesi nga MFPT zbatimit të kërkesave të lartpërmendura dhe vërejtjet do të regjistrohen nga analistët e buxhetit në sistemin PIP.

Qeveria mund të ndryshojë strukturën e shpenzimeve me qëllim të arritjes së prioriteteve të saj, si brenda programeve të një organizate buxhetore, ashtu edhe zhvendosjen e buxhetit nga një organizatë në tjetrën të nivelit qendror, në pajtim me legjisllacionin në fuqi.

Kërkesat buxhetore duhet të mbështeten në prioritetet e Qeverisë të aprovuara me dokumentin e KASH 2025-2027.

**Shpenzimet rrjedhëse:** organizatat buxhetore duhet të bëjnë kërkesat e tyre përbrenda kufizimeve buxhetore. Është thelbësore që të gjitha organizatat buxhetore t'u përmbahen kufijve të dhënë në Shtojcat e bashkangjitura.

**Punësimi:** Nuk do të ketë rritje të punësimit në sektorin publik përveç kur ka një vendim të qartë për domosdoshmërinë e punësimeve të reja dhe kur është siguruar buxheti.

**Pagat dhe shtesat:** Për kalkulimin e pagave për vitin 2025 është marrë për bazë për përllogaritje muaji mars 2024 dhe për punëtorët aktual është llogaritur shumëzuar me 12 muaj. Ndërsa për punëtorët e papunësuar është përllogaritur paga mesatare dhe është buxhetuar vetëm 40%, brenda kufizimeve buxhetore.

**Mallra dhe shërbime:** Organizatave buxhetore do t'i mundësohet financimi në fushat e rëndësishme dhe të domosdoshme. Organizatat buxhetore duhet të identifikojnë burimet brenda skenarëve bazë të tyre nga ato fusha me performancë jo të mirë, ose që nuk janë në përputhje të mjaftueshme me prioritetet e nivelit të lartë të Qeverisë.

**Shpenzimet komunale:** priten të ketë pjesëmarrje përafërsisht të njëjtë krahasuar me vitin 2024.

**Subvencionet dhe transferet:** Në kuadër të kësaj kategorie do të vazhdohet me ndarjen e mjeteve për zbatimin e skemave sociale dhe pensionale përfshirë këtu edhe rritjen natyrale të skemave pensionale, subvencionimet në bujqësi si dhe politikat e reja tani më të aprovuara në Qeveri.

**Investimet kapitale:** përbëjnë një pjesë konsiderueshme të shpenzimeve të përgjithshme dhe në periudhën afatmesme pritet që të përfaqësojnë rreth 25.7% të shpenzimeve totale. Gjatë kësaj periudhe, pritet implementimi i projekteve kapitale bazuar në një listë prioritetesh që përmban projekte me ndikim në përmirësimin e rrjetit të transportit, përmirësimin e rrjetit të energjisë elektrike dhe përmirësimin e kushteve në arsim, sistemin social dhe atë shëndetësor. Pjesa më e madhe e investimeve kapitale gjatë periudhës së ardhshme afatmesme pritet të jetë nga financimi i buxhetit të rregullt, mirëpo një numër i madh i projekteve në sektorë të ndryshëm planifikohet të financohet nga huazimi i jashtëm përmes klauzolës së investimeve.

Projektet e reja duhet të caktohen në përputhje me Udhëzimin administrativ për kriteret përzgjedhëse të projekteve kapitale.

Përparësi në financim do të kenë projektet që janë në vazhdim si dhe ato të cilat janë në harmoni të plotë me prioritetet e Qeverisë. Kufijtë buxhetor për investime kapitale nëpër organizata buxhetore janë indikativ dhe Qeveria mban të drejtën t'i ndryshojë ata varësisht nga arsyeshmëria e projekteve që propozohen nga organizatat buxhetore.

Për organizatat buxhetore të cilat konkurrojnë për fonde të huamarrjes (nga deficitin buxhetor prej 2% - përmes fondit 04) dhe nga klauzola e investimeve – përmes fondit 06 (aplikimi për fondet nga klauzola bëhet vetëm për projekte kapitale), është gjithashtu e nevojshme që projektet të plotësojnë kriteret e sipërpërmendura duke përfshirë analizën e shpenzimeve rrjedhëse para, gjatë dhe pas përfundimit të projektit të cilat duhet të jenë në kuadër të projeksioneve të organizatës buxhetore.

## **5. Programi për investime publike (PIP)**

Planifikimi i buxhetit për investime kapitale bëhet përmes sistemit të PIP-it. Është e rëndësishme që prioritetet strategjike të Qeverisë, ashtu si janë paraqitur në “Deklaratën e

Prioriteteve Afatmesme të Qeverisë 2025-2027” në kuadër të KASH-it të jenë bazë për përgatitjen e kërkesave buxhetore dhe identifikimin e projekteve kapitale. Të gjitha organizatat buxhetore duhet të arsyetojnë kërkesat buxhetore për projektet e tyre në përputhje të plotë me Udhëzimet Administrative dhe kërkesat e PIP-it.

## **6. Sistemi i Zhvillimit dhe Menaxhimit të Buxhetit (SZHMB)**

Sistemi SZHMB-se është përshtatur me mënyrën e kalkulimit të pagave dhe shtesave bazuar në Ligjin për pagat në sektorin publik, si dhe rifreskimi i planit kontabël është në dispozicion për futjen e të dhënave. Sistemi i SZHMB dhe sistemi i PIP-it nuk do të lejojnë në asnjë rast tejkalim të kufijve të lëshuar me qarkoren buxhetore.

## **7. Indikatorët e performancës**

Organizatat buxhetore të nivelit qendror dhe komunal duhet të prezantojnë indikatorët e performancës të përmbledhur sipas objektivave dhe aktiviteteve përkatëse në nivel të organizatës buxhetore, bazuar në nenin 21 të Ligjit Nr.03/L-48 për Menaxhimin e Financave Publike dhe Përgjegjësitë. Organizatat buxhetore duhet të paraqesin 1 deri në 5 objektiva, të cilat janë të lidhura me strategjitë dhe mbulojnë programet më të rëndësishme, duke përfshirë paraqitjen e objektivave dhe aktiviteteve për barazi gjinore aty ku vlerësohet relevante. Gjithashtu kërkesat për fonde shtesë nga buxheti duhet të justifikohen në mënyrën se si ato kontribuojnë në arritjen e objektivave. Organizatat buxhetore duhet të rishqyrtojnë aktivitetet në kontekst të arritjes së objektivave. Treguesit e matjes së aktiviteteve duhet të prezantohen në mënyrë konkrete dhe të qartë për çdo aktivitet.

Forma e ofrimit të këtyre informatave dhe një shembull është dhënë në Aneksin 2. Në mënyrë specifike për secilën organizatë buxhetore duhet të ofrohen këto informata:

- **Objektivat e outputit** përshkruajnë rezultatet e pritshme nga ofrimi i shërbimeve, të cilat janë nën kontrollin e organizatës buxhetore;
- **Treguesit e outputit** matin aktivitetin e institucionit, si p.sh sasinë apo cilësinë e shërbimit ose produktit.
  - a) Indikatorit treguesi bazë;
  - b) Indikatorit treguesi i synuar;
- Aktivitetet përshkruajnë veprimet për arritjen e objektivave të deklaruara.

## **8. Buxhetimi i Përgjegjshëm Gjinor (BPGJ)**

Duke vepruar sipas Ligjit për Barazi Gjinore Nr.05/L-020 (2015), institucionet e Kosovës janë përgjegjëse për ”përfshirjen e buxhetimit gjinor në të gjitha fushat, si një instrument i nevojshëm për të garantuar që parimi i barazisë gjinore të respektohet në mbledhjen, shpërndarjen dhe caktimin e burimeve” (Neni 5.1.5.). Për këtë arsye, organizatat buxhetore duhet të bëjnë të dukshme efektet e shpenzimeve publike në barazinë gjinore në buxhetin vjetor për vitin 2024. Kjo do të kontribuon gjithashtu në rritjen e efektivitetit dhe transparencës së menaxhimit të financave publike. Komunat duhet të marrin parasysh këto udhëzime në nxjerrjen e qarkores së brendshme buxhetore komunale, si dokument bazë për planifikimin e buxhetit komunal për periudhën 2025-2027. Nëse ka paqartësi në këtë drejtim, organizatat buxhetore mund të konsultohen me analistët përkatës në kuadër të Departamentit

të Buxhetit në Ministrinë e Financave. Forma e ofrimit të këtyre informatave është dhënë në Aneksin 1. Organizatat buxhetore gjithashtu duhet të publikojnë këto të dhëna.

#### **9. Kufijtë buxhetor për organizatat buxhetore të nivelit qendror për 2025-2027**

Organizatat Buxhetore të nivelit qendror duhet të marrin parasysh kufijtë buxhetore të dhënë në tabelën në vijim gjatë përgatitjes së buxhetit të tyre për vitin 2025 dhe për dy vitet në vijim. Ju lutem të keni parasysh se këta kufij buxhetor mund të ndryshojnë varësisht nga lëvizjet fiskale apo vendimet e Qeverisë të cilat do të pasqyrohen përmes Qarkoreve Buxhetore pasuese si dhe kualitetit të kërkesave buxhetore. Projektet kapitale të filluara nga vitet e kaluara, të cilat kanë krijuar obligime kontraktuale duhet të përfshihen brenda buxhetit për vitet 2025-2027.

Më poshtë në Tabelën 1 janë kufijtë buxhetor për organizatat buxhetore qendrore për 2025-2027.





## 10. Fazat e procesit buxhetor për vitin 2025 për nivelin qendror

Pjesa në vijim prezanton kalendarin kohor të buxhetit, hapat dhe veprimet gjatë procesit buxhetor për vitin 2025:

- 30 Prill – aprovimi i Kornizës Afatmesme të Shpenzimeve 2025-2027 nga Qeveria dhe dorëzimi i KASH-it në Kuvendin e Republikës së Kosovës.
- 15 Maj - Lëshimi i Qarkores së parë buxhetore 2025/01. Kjo qarkore përmban udhëzimet për procesin buxhetor, kufijtë buxhetor dhe kalendarin buxhetor.
- 28 Qershor- Organizatat buxhetore të dorëzojnë në MFPT kërkesat buxhetore sipas dokumentacionit përkatës, sipas programeve dhe kategorive të shpenzimeve. Kërkesat buxhetore duhet të jenë plotësisht të arsyetuara përmes përdorimit të sistemit të SZHMB-se dhe PIP-it.
- 28 Qershor- Departamenti i Makroekonomisë paraqet kornizën e re makro-fiskale.
- 19 Korrik - Qarkorja buxhetore 2025/02 do të lëshohet sipas nevojës dhe do të adresojë vetëm çështjet specifike të reja të cilat kanë rezultuar pas lëshimit të Qarkores së parë buxhetore.
- 26 Korrik- Nëse kërkohen informata shtesë sipas Qarkores së dytë buxhetore atëherë këto informata duhet të dorëzohen nga Organizatat buxhetore në Ministrinë e Financave, Punës dhe Transfereve – Departamentin e Buxhetit deri në këtë datë.
- 19 Gusht – 30 Gusht - Dëgjimet buxhetore (pas pranimit të materialeve nga organizatat buxhetore). Pjesëmarrës në dëgjime do të jenë zyrtarët të organizatave buxhetore, stafi i MFPT, Zyra e Kryeministrit të Republikës së Kosovës, përfaqësues të Komisionit Parlamentar për Buxhet, Punë dhe Transfere. Orari i dëgjimeve buxhetore do t'i bashkëngjitet Qarkores buxhetore 2025/02. Nëse është e mundur në këto dëgjime, do të shikohet mundësia e arritjes së marrëveshjes për shumat totale të buxhetit të organizatës suaj për vitin 2025.
- 13 Shtator, Departamenti i Makroekonomisë paraqet vlerësimet e fundit për indikatorët makro-ekonomik, posaçërisht indikatorët që lidhen me procesin buxhetor 2025-2027.
- 16 Shtator – 20 Shtator, konsultime në Qeveri për caktimin e kufijve final buxhetor.
- 23 Shtator, nxjerrja e Qarkores së tretë buxhetore me kufijtë final buxhetor, të cilët mund të ndryshojnë nga qarkorja paraprake.
- 30 Shtator-3 Tetor Ankesat nga Organizatat Buxhetore.
- 7 Tetor – 10 Tetor, Takimet e Qeverise për t'i shqyrtuar ankesat e organizatave buxhetore.
- 18 Tetor, Drafti i parë i buxhetit në MFT dhe dërgimi i këtij drafti në Qeveri.
- 21 Tetor –24 Tetor - miratimi final i Draft Buxhetit në Qeveri.
- 28 Tetor - Dorëzimi i Draft Buxhetit 2025 në Kuvendin e Republikës së Kosovës.

Kërkesa për buxhet nga organizata buxhetore të nivelit qendror duhet të përfshijë:

- Një tabelë me parashikimet deri në fund vit të implementimit të buxhetit 2024, në nivel programi dhe nën-programi, si dhe komentet përcjellëse për nën-ekzekutimin apo mbi-ekzekutim nga ndarjet e buxhetit 2024
- Tabelat 3.1, 3.1 A, 3.1 B si dhe Formularët e PCF-ve të shtypura nga sistemi i SZHMB-së,
- Tabelat 3.2, 3.2 B dhe Formularët e shtypur nga Sistemi PIP,
- Tabelat e Buxhetimit të Përgjegjshëm Gjjinor,
- Tabela e e Indikatoreve të performancës.
- Kërkesa buxhetore duhet të jetë e konsoliduar në nivel te organizatës buxhetore duke përfshirë agjensionet ekzekutive.
- Letër kërkesa (shkresa përcjellëse) e nënshkruar nga Sekretari i Përgjithshëm apo Kryeshefi i agjencise me të gjitha materialet buxhetore.
- Përshkrimi i kërkesës në formë narrative, ku duhet të paraqiten këto të dhëna:

- Të arriturat deri më tani me fokus të veçantë në realizimin e objektivave të parapara në dokumentet strategjike;
- Çfarë synohet të arrihet me ndarjet buxhetore për vitin 2025 dhe vlerësimet për vitet 2026-2027;
- Organizatat buxhetore duhet të njoftojnë Ministrinë e Financave, Punës dhe Transfereve nëse kërkesa buxhetore mbulon vazhdimin e politikave ekzistuese, apo parasheh përfundimin e aktiviteteve vijuese dhe fillimin e aktiviteteve të reja.

Për aktivitetet e reja, organizatat buxhetore duhet të theksojnë bazën ligjore (koncept dokument, udhëzim administrativ, projektligj, etj.), dhe të njoftojnë nëse për këtë bazë ligjore është kryer Vlerësimi i Ndikimit Buxhetor, në pajtim me Udhëzimin Administrativ (QRK) Nr. 03/2015 për Vlerësimi Ndikimit Buxhetor për Nismat e Reja Qeveritare.

## Niveli Komunal

### Hyrje

Me qarkoren buxhetore janë përcaktuar grantet qeveritare për financimin komunal për vitin 2025 dhe orientimet për vitet 2026-2027, bazuar në prioritetet strategjike të Qeverisë në fushën e marrëdhënieve fiskale ndërqeveritare. Po ashtu, qarkorja ka përcaktuar edhe nivelin e të hyrave vetanake komunale për vitin fiskal 2025 si dhe parashikimet afatmesme për vitet 2026-2027.

Parimet, kriteret dhe formulat e zbatuara për ndarjen e granteve qeveritare për financimin e komunave për vitin 2025, janë bazuar në Ligjin për Financat e Pushtetit Lokal (LFPL) dhe Tabelën 1 të projeksioneve makro-fiskale, të përgatitur nga Ministria e Financave, Punës dhe Transfereve siç specifikohet në Ligjin për Menaxhimin e Financave Publike dhe Përgjegjësitë (LMFPP).

Procesi i buxhetit komunal ka merr parasysh këto aspekte:

- Buxhetimi në nivel të programeve dhe nën-programeve, në përputhje me strukturën ekzistuese të planit kontabël,
- Përmirësimet në qasjen e buxhetimit të orientuar drejt rezultateve dhe performancës,
- Zbatimi i konceptit shumëvjeçar mbi planifikimin e projekteve kapitale, si dhe
- Përcaktimi i strukturës së shpenzimeve sipas kategorive të shpenzimeve.

Projektet kapitale shumëvjeçare duhet të raportohen në sistemin e Projekteve të Investimeve Publike (PIP) bazuar në performancë. Si rrjedhojë, nga komunat kërkohet të hartojnë strategjinë kornizë bazuar në synimet dhe objektivat të orientuara në rezultate.

### 1. Burimet e Financimit Komunal për vitin 2025-2027

#### 1.1. *Granti i Përgjithshëm*

Bazuar në Tabelën 1, të paraqitur në vijim, të përgatitur nga Departamenti i Politikave Ekonomike, Publike dhe Bashkëpunim Ndërkombëtar Financiar të Ministrisë së Financave, Punës dhe Transfereve në përputhje me LFPL, Granti i Përgjithshëm për komuna për vitin 2025 është ndarë në shumë prej 307.5 milion euro.

Kjo ndarje bazohet në formulën e përcaktuar në nenin 24 të LFPL. Sipas këtij neni, 10% e të hyrave totale të buxhetuara të Qeverisë qendrore ju ndahen komunave, duke përjashtuar: mbështetjen buxhetore dhe grantet, grantet e përcaktuara të donatorëve, të hyrat nga tatimi në pronë, të hyrat nga interesi si dhe taksat, ngarkesat dhe të tjera nga qeveria lokale.

Siç paraqitet në tabelën në vijim, bazuar në vlerësimet të Departamentit të Politikave Ekonomike, Publike dhe Bashkëpunim Ndërkombëtar Financiar, të hyrat e përgjithshme qeveritare për vitin 2025 pritet të jenë 3,227.19 mil. euro. Nga kjo shumë, zbriten ato të hyra siç specifikohet në nenin 24 të LFPL dhe vijmë tek baza për ndarjen e grantit të përgjithshëm për komuna, i cili grant për vitin 2025 do të jetë në shumë prej 307.5 milion euro.

Tabela 1: Përcaktimi i vlerës së Grantit të Përgjithshëm për komuna 2025-2027 (mil. Euro)

Përshkrimi	Viti 2022	Viti 2023	Viti 2024	Viti 2025	Viti 2026	Viti 2027
<b>A. Të hyrat e përgjithshme të Qeverisë</b>	<b>2,037.10</b>	<b>2,676.30</b>	<b>2,985.32</b>	<b>3,227.19</b>	<b>3,413.61</b>	<b>3,603.46</b>
<b>Zbriten:</b>						
Mbeshtetja buxhetore dhe grante	(10.5)	(10.5)	(18.0)	(22.5)	(22.5)	(22.5)
Tatimi në pronë	(41.0)	(44.6)	(49.3)	(45.0)	(50.0)	(55.0)
Grantet e percaktuara të donatorëve		(12.0)	(12.0)	(12.0)	(12.0)	(12.0)
Taksa ngarkesa dhe të tjera nga Qeveria Lokale	(46.9)	(54.0)	(56.2)	(70.0)	(73.5)	(77.2)
Të hyrat nga interesi	(3.4)	(3.1)	(3.0)	(2.8)	(2.5)	(2.2)
<b>B. Baza për llogaritjen e grantit të përgjithshëm për komunal</b>	<b>1,935.30</b>	<b>2,552.11</b>	<b>2,846.80</b>	<b>3,074.89</b>	<b>3,253.11</b>	<b>3,434.58</b>
<b>C. Granti i përgjithshëm për komuna (10%)</b>	<b>193.53</b>	<b>255.21</b>	<b>284.68</b>	<b>307.49</b>	<b>325.31</b>	<b>343.46</b>

Me qëllim të nivelizimit të kapacitetit të ulët të të hyrave vetanake të komunave më të vogla, bazuar në LFPL, secila komunë do të pranojë për çdo vit një shumë të përgjithshme fikse prej 140,000 euro, duke zbritur nga 1 euro për kokë banori ose 0 euro për komunat me popullsi të barabartë ose më të madhe se 140,000 banorë. Pas kësaj, shpërndarja e bërë nëpër komuna bazohet në formulën për alokimin e grantit të përgjithshëm në komuna sipas LFPL: (i) numri i popullsisë llogaritet me tetëdhjetë e nëntë përqind (89%); (ii) përmasat gjeografike të komunës me gjashtë përqind (6%); (iii) numri i popullsisë pakicë në komunë me tre përqind (3%); (iv) komunat ku shumica e popullsisë së të cilave përbëhet nga pakicat me dy përqind (2%).

Tabela 2: Struktura e Grantit të Përgjithshëm për 2025-2027 sipas LFPL (mil. Euro)

Faktorët	Viti 2022	Viti 2023	Viti 2024	Viti 2025	Viti 2026	Viti 2027
Granti i përgjithshëm	193.53	255.21	284.68	307.49	325.31	343.46
Shuma fikse	3.6	3.6	3.6	3.6	3.6	3.6
Popullsia (banorë)	1,780,021	1,780,021	1,780,021	1,780,021	1,780,021	1,780,021
Buxheti: 89% e shumës agregate	169.0	223.9	250.1	270.4	286.3	302.4
Zona komunale (km <sup>2</sup> )	10,901	10,901	10,901	10,901	10,901	10,901
Buxheti: 6% e shumës agregate	11.4	15.1	16.9	18.2	19.3	20.4
Komunitetet pakicë në komunë	107,926	107,926	107,926	107,926	107,926	107,926
Buxheti: 3% e shumës agregate	5.7	7.5	8.4	9.1	9.7	10.2
Popullsia e komunave pakicë	62,031	62,031	62,031	62,031	62,031	62,031
Buxhti: 2% e shumës agregate	3.8	5.0	5.6	6.1	6.4	6.8

Tabela 3 në vijim paraqet shpërndarjen e Grantit të Përgjithshëm nëpër komuna sipas formulës së paraparë në LFPL.



Financimi i shërbimeve sociale si kompetencë e transferuar në komuna përfshihet në kuadër të grantit të përgjithshëm.

Administrata e Drejtorisë për Arsim para universitar dhe Shëndetësi primare financohen nga granti i përgjithshëm.

Po ashtu, nga granti i përgjithshëm do të plotësohen edhe grantet specifike për arsim para universitar dhe shëndetësi primare kur është e nevojshme.

### **1.2. Granti shtesë për financimin e Kryeqytetit**

Bazuar në Ligjin Nr. 06/L-012 për Kryeqytetin e Republikës së Kosovës, Prishtinën, neni 19 Kryeqyteti i Republikës së Kosovës Prishtina përfiton një grant shtesë nga niveli qendror, në lartësi jo më pak se 6% e grantit të përgjithshëm.

Për vitin 2025 Kryeqyteti, Prishtina ka përfituar grant shtesë prej 18,449,340 euro, ndërsa për vitin 2026 përfiton 19,518,660 euro dhe për vitin 2027 përfiton 20,607,480 euro.

Tabela 4: Shpërndarja e Grantit shtesë për financimin e Kryeqytetit 2025-2027

Përshkrimi	Viti 2022	Viti 2023	Viti 2024	Viti 2025	Viti 2026	Viti 2027
Granti i përgjithshëm për komuna	193.53	255.21	284.68	307.49	325.31	343.46
Granti shtesë për financimin e Kryeqytetit (6%)	11.61	15.31	17.08	18.45	19.52	20.61

### **1.3. Granti specifik për Arsim parauniversitar**

Granti Specifik për Arsim para universitar sipas LFPL, bazohet në sistem të hapur të financimit, duke marrë parasysh kriteret në formulën e arsimit para universitar të MASHTI për vitin 2025-2027.

Grantin specifik për arsim para universitar për vitin 2025 është aprovuar në shumë prej 249.1 milion euro si vijon:

- Paga dhe shtesa në shumë prej 233.8 milion euro,
- Mallra dhe shërbime në shumë prej 13.1 milion euro,
- Investime kapitale në shumë prej 2.2 milion euro.

Formula trajton nivelin e arsimit parafillor, fillor dhe të mesëm, duke marrë për bazë këto kriteret:

- a) Numri i nxënësve të regjistruar për vitin 2023/2024;
- b) Raporti nxënës-mësimdhënës për arsimin fillor dhe të mesëm për nxënësit shumicë 1:21.3
- c) Raporti nxënës-mësimdhënës për arsimin fillor dhe të mesëm për nxënësit pakicë 1:14.2;
- d) Raporti nxënës-mësimdhënës për arsimin parashkollor 1:12;
- e) Raporti nxënës-mësimdhënës për arsimin e mesëm profesional për nxënësit shumicë 1:17.2, dhe për nxënësit pakicë 1:11.5;
- f) Raporti nxënës-mësimdhënës për zonat malore 1:14.2;
- g) Kalkulimi për stafin mësimdhënës të gjuhës angleze për klasën I dhe II;
- h) Kalkulimi për stafin teknik administrativ për 630 nxënës 1 staf në arsimin parafillor dhe fillor;
- i) Kalkulimi për stafin teknik administrativ për 470 nxënës 1 staf në arsimin e mesëm
- j) Kalkulimi për stafin ndihmës për 170 nxënës 1 staf (pastrues) si dhe 1 staf për shkollë (roje);
- k) Kalkulimi i pagave dhe shtesave është bazuar në Ligjin për Paga në sektorin Publik;
- l) Shërbimi profesional Pedagogjik/Psikologjik;
- m) Koordinatorët e cilësisë;

- n) Mallrat dhe shërbimet janë kalkuluar sipas kriterit për nxënës (23 euro për nxënës shumicë dhe 25 euro për nxënës pakicë) dhe për shkollë (1,500 euro për shkollë parafillore dhe fillore dhe 3,250 euro për shkollë të mesme);
- o) Kapitale të kalkuluara sipas kriterit 7 euro për nxënës;
- p) Asistent për fëmijë me nevojë të veçantë;
- q) Praktika profesionale;
- r) Kosto e pagesës së procedurave për validim dhe akreditim për shkollat e mesme të larta profesionale (8 Shkolla);
- s) Këshilltarë të karrierës me bazë në shkollë klasa 6 deri 9;
- t) Specialist të IT-së.

Sipas MASHTI-të është raportuar numri për 4,180 nxënës më pak në arsim parauniversitar krahasuar me vitin paraprak.

Me Qarkoren Buxhetore Komunale 2025/02 do të bëhet rishikimi dhe harmonizimi i stafit në sektorin e arsimit para-universitar.





#### **1.4. Granti specifik për Shëndetësi primare**

Granti Specifik për shëndetësi primare sipas LFPL, bazohet në sistem të hapur të financimit, duke marrë parasysh kriteret në formulën e shëndetësisë primare të MSH për vitin 2025-2027.

Granti specifik për shëndetësi primare për vitin 2025 është aprovuar në shumë prej 83 milion euro, si në vijim:

- I. Kategorinë paga dhe shtesa në sektorin e shëndetësisë në shume prej 60.3 milion euro,
- II. Koston për vizitë dhe shërbim në shume prej 14.23 milion euro.
- III. Vizitat në shtëpi për shtatzëna dhe fëmijë në shumë prej 2.13 milion euro (politik në vazhdimësi),
- IV. Vizitat e kujdesit paliativ në shumë prej 2.1 milion euro (politik në vazhdimësi),
- V. Shpenzime tjera operative në mallra dhe shërbime në shumë prej 2.1 milion euro
- VI. Shpenzime komunale në shumë prej 2.1 milion euro.

Me Qarkoren Buxhetore Komunale 2025/02 do të bëhet rishikimi dhe harmonizimi i stafit në sektorin e shëndetësisë primare.

Tabela 6: Granti specifik për Shëndetësi primare për vitin 2025-2027

Nr.	Komuna	Banor	Gjinia M	Gjinia F	Femra 15-49	Mosha <14	Mosha >65	Nevoja të veqanta	Qendër Kryesore të Mjekësisë Familjare (QKMF)	Qendër e Mjekësisë Familjare (QMF) 10,000 banorë	Ambulancat e Mjekësisë Familjare (AMF)	Staf Profesional	Staf Administrativ	Total Staf	Total Paga	Mallra dhe Shërbime	Shpenzimet komunale	Mirëmbajtja e objekteve	Gjithësej Granti Bazë 2025	Gjithësej Granti Bazë 2026	Gjithësej Granti Bazë 2027
1	Deçan	40,019	20,123	19,896	10,941	10,471	2,968	50	1	3	6	114	32	147	1,258,279	439,994	48,000	6,810	1,753,083	1,836,530	1,923,948
2	Dragash	33,997	17,035	16,962	8,748	8,658	3,139	202	1	5	8	94	35	128	1,027,790	387,203	57,600	8,172	1,480,765	1,551,249	1,625,088
3	Ferizaj	108,637	54,841	53,796	23,716	31,566	6,557	1,241	1	9	5	278	48	327	3,248,412	1,184,741	72,000	10,215	4,515,368	4,730,299	4,955,462
4	Fushë Kosovë	34,827	17,621	17,206	9,299	9,996	2,143	293	1	5	6	97	32	129	1,382,689	403,592	48,000	6,810	1,841,091	1,928,727	2,020,534
5	Gjakovë	94,556	47,226	47,330	26,654	26,423	12,123	1,130	1	9	15	243	51	293	3,618,672	1,113,668	120,000	17,025	4,869,365	5,101,147	5,343,962
6	Gjilan	90,178	45,354	44,824	19,771	29,288	9,358	1,160	1	7	10	236	44	280	3,171,274	1,037,621	86,400	12,258	4,307,553	4,512,592	4,727,392
7	Glogovc	58,531	29,733	28,798	18,260	14,317	5,213	211	1	5	7	156	37	193	1,779,183	675,262	62,400	8,853	2,525,698	2,645,921	2,771,867
8	Hani i Elezit	9,403	4,836	4,567	1,824	2,778	560	73	1	0	1	36	22	58	283,393	111,857	9,600	1,362	406,212	425,548	445,804
9	Istog	39,285	19,677	19,608	10,607	10,235	3,093	464	1	4	8	108	35	142	1,277,617	451,591	57,600	8,172	1,794,979	1,880,420	1,969,928
10	Junik	6,064	2,995	3,069	1,595	1,681	420	35	1	0	0	33	22	55	293,976	74,180	4,800	681	373,637	391,422	410,054
11	Kaçanik	33,409	16,970	16,439	9,054	9,683	1,940	200	1	4	8	94	35	128	1,044,994	366,462	57,600	8,172	1,477,227	1,547,543	1,621,206
12	Kamenicë	36,085	18,559	17,526	16,505	8,900	2,143	360	1	3	17	103	45	148	1,540,433	386,153	100,800	14,301	2,041,687	2,138,871	2,240,681
13	Klinë	38,496	19,193	19,303	10,272	11,398	2,606	200	1	3	9	108	36	143	1,386,970	439,759	62,400	8,853	1,897,981	1,988,325	2,082,970
14	Leposavic	13,773	6,969	6,804	3,443	2,754	965	-	1	0	1	47	23	70	291,600	147,014	9,600	1,362	449,576	470,976	493,394
15	Lipjan	57,825	29,430	28,395	15,355	17,461	7,042	706	1	4	7	154	36	189	2,261,083	696,663	57,600	8,172	3,023,518	3,167,438	3,318,208
16	Malishevë	54,613	26,661	27,952	36,430	20,758	3,622	640	1	6	7	149	37	186	1,400,628	629,401	62,400	8,853	2,101,281	2,201,302	2,306,084
17	Mamushë	5,508	2,672	2,836	2,543	2,670	737	15	1	0	0	29	22	51	286,235	76,094	4,800	681	367,810	385,318	403,659
18	Mitrovicë	71,909	36,275	35,634	18,624	20,351	5,074	1,200	1	11	10	189	43	231	2,745,622	795,874	86,400	12,258	3,640,154	3,813,425	3,994,944
19	Novobërdë	6,730	3,466	3,264	1,726	1,643	732	41	1	1	0	33	22	55	330,470	88,149	4,800	681	424,100	444,287	465,436
20	Obiliq	21,549	10,885	10,664	5,636	6,419	1,239	337	1	1	4	67	26	94	1,093,560	249,504	28,800	4,086	1,375,949	1,441,444	1,510,057
21	Pejë	96,451	50,466	45,985	21,930	33,320	10,783	1,047	1	9	14	250	49	299	3,441,448	1,099,397	115,200	16,344	4,672,389	4,894,794	5,127,786
22	Podujevë	88,499	44,955	43,544	23,385	27,061	5,122	879	1	3	18	229	47	276	2,260,559	966,033	105,600	14,982	3,347,173	3,506,499	3,673,408
23	Prishtinë	198,897	99,361	99,536	54,800	51,403	25,008	2,143	1	15	15	493	70	563	9,226,610	2,342,266	148,800	21,111	11,738,786	12,297,552	12,882,916
24	Prizren	176,781	88,176	88,605	48,677	49,199	12,502	1,602	1	15	27	442	74	516	4,799,350	1,946,246	206,400	29,283	6,981,279	7,313,588	7,661,714
25	Rahovec	56,208	28,512	27,696	15,393	16,081	3,352	377	1	7	7	154	37	190	1,746,591	634,356	62,400	8,853	2,452,200	2,568,925	2,691,206
26	Shtërpcë	6,949	3,554	3,395	1,707	1,777	688	23	1	0	2	33	23	56	167,943	89,982	14,400	2,043	274,368	287,428	301,109
27	Shtime	27,324	13,850	13,474	5,874	7,877	2,200	38	1	4	0	80	26	106	864,510	322,454	14,400	2,043	1,203,406	1,260,688	1,320,697
28	Skenderaj	50,858	25,646	25,212	16,515	14,925	4,150	3,758	1	5	8	140	38	178	1,580,236	577,418	67,200	9,534	2,234,388	2,340,745	2,452,164
29	Suharekë	59,722	29,478	30,244	16,413	17,409	4,104	610	1	6	11	157	41	198	1,710,822	676,607	81,600	11,577	2,480,606	2,598,683	2,722,381
30	Viti	46,989	23,705	23,284	12,310	14,167	3,028	439	1	4	7	127	35	162	1,339,536	522,477	57,600	8,172	1,927,784	2,019,547	2,115,677
31	Vushtrri	69,870	36,004	33,866	18,146	19,634	4,508	800	1	10	9	180	40	220	1,873,786	771,126	76,800	10,896	2,732,608	2,862,680	2,998,944
32	Zubin Potok	6,616	3,408	3,208	1,456	1,588	476	38	1	0	0	33	22	55	241,200	78,688	4,800	681	325,369	340,857	357,081
33	Zveçan	7,481	3,661	3,820	95	117	45	1	1	1	0	33	22	55	259,200	78,798	4,800	681	343,479	359,829	376,956
34	Kllokot	2,556	1,416	1,140	688	670	214	18	1	0	1	24	22	45	77,679	38,868	9,600	1,362	127,509	133,578	139,936
35	Mitrovica Veriore	12,326	6,272	6,054	2,686	2,931	879	82	1	0	0	47	23	70	327,600	142,008	4,800	681	475,089	497,703	521,394
36	Partesh	1,787	922	865	477	340	202	-	1	0	2	20	23	43	80,555	31,096	14,400	2,043	128,094	134,191	140,579
37	Ranillug	3,866	1,969	1,897	1,012	393	259	-	1	0	0	24	21	44	276,530	50,478	4,800	681	332,489	348,315	364,895
38	Graçanicë	10,675	5,428	5,247	2,463	2,661	993	81	1	3	11	43	35	78	329,492	128,940	62,400	8,853	529,685	554,898	581,312
<b>Total</b>		<b>1,779,249</b>	<b>897,304</b>	<b>881,945</b>	<b>495,030</b>	<b>509,003</b>	<b>150,187</b>	<b>20,494</b>	<b>38</b>	<b>162</b>	<b>261</b>	<b>4,873</b>	<b>1,327</b>	<b>6,200</b>	<b>60,326,525</b>	<b>20,252,014</b>	<b>2,097,600</b>	<b>297,597</b>	<b>82,973,736</b>	<b>86,923,286</b>	<b>91,060,834</b>

### 1.5. Financimi për Shëndetësi sekondare

Financimi për shëndetësinë sekondare për vitin 2025 është aprovuar në shumë prej 2,603,077 euro për tri komunat minoritare, si vijon:

- Komuna e Shtërpçës, në shumë prej 522,371 euro,
- Komuna e Mitrovicës së veriut, në shumë prej 989,935 euro, dhe
- Komuna e Graçanicës, në shumë prej 1,090,771 euro.

### 1.6. Financimi për Shërbimet rezidenciale

Financimi i shërbimeve rezidenciale për shtëpitë e komunitetit për personat e moshuar, shtëpitë e komunitetit për personat me aftësi të kufizuara dhe shtëpitë për mbrojtjen e fëmijëve për vitin 2025 është aprovuar në shumë prej 8 milion euro, nga kjo shume 3.56 milion euro do të jetë financim shtesë si në tabelën nr.7, ndërsa shuma prej 4.46 milion euro do të financohen nga granti i përgjithshëm si në tabelën nr.8.

Tabela 7: Financimi për shërbime rezidenciale për vitin 2025-2027

Financimi për shtëpitë e komunitetit për persona të moshuar (SHKPM)								
Nr.	Komunat	Paga dhe Shtesa	Mallra dhe Shërbime	Shpenzime Komunale	Investime Kapitale	Gjithsej 2025	Gjithsej 2026	Gjithsej 2027
1	Skenderaj	100,000	75,000	10,000	15,000	200,000	200,000	200,000
2	Istog	100,000	75,000	10,000	15,000	200,000	200,000	200,000
3	Novobërdë	100,000	75,000	10,000	15,000	200,000	200,000	200,000
4	Klinë	50,000	45,000	5,000	150,000	250,000	200,000	200,000
5	Podujevë	50,000	45,000	5,000	50,000	150,000	200,000	200,000
6	Gjakovë	50,000	45,000	5,000	50,000	150,000	200,000	200,000
<b>Gjithsej</b>		<b>450,000</b>	<b>360,000</b>	<b>45,000</b>	<b>295,000</b>	<b>1,150,000</b>	<b>1,200,000</b>	<b>1,200,000</b>
Financimi për shtëpitë e komunitetit për personat me aftësi të kufizuara (SHKPAK)								
Nr.	Komunat	Paga dhe Shtesa	Mallra dhe Shërbime	Shpenzime Komunale	Investime Kapitale	Gjithsej 2025	Gjithsej 2026	Gjithsej 2027
1	Malishevë	50,000	50,000	5,000	50,000	155,000	200,000	200,000
2	Viti	50,000	50,000	5,000	50,000	155,000	200,000	200,000
3	Shtime	100,000	75,000	10,000	15,000	200,000	200,000	230,000
4	Kamenicë	100,000	75,000	10,000	35,000	220,000	200,000	200,000
5	Deqan	100,000	75,000	10,000	15,000	200,000	200,000	200,000
6	Vushtri	100,000	75,000	10,000	15,000	200,000	200,000	200,000
7	Graçanicë	100,000	75,000	10,000	15,000	200,000	200,000	220,000
8	Lipjan	100,000	75,000	10,000	15,000	200,000	200,000	230,000
9	Ferizaj	100,000	75,000	10,000	15,000	200,000	200,000	220,000
<b>Gjithsej</b>		<b>800,000</b>	<b>625,000</b>	<b>80,000</b>	<b>225,000</b>	<b>1,730,000</b>	<b>1,800,000</b>	<b>1,900,000</b>
Financimi i shtëpive për mbrojtjen e fëmijëve (SHEMF)								
Nr.	Komunat	Paga dhe Shtesa	Mallra dhe Shërbime	Shpenzime Komunale	Investime Kapitale	Gjithsej 2025	Gjithsej 2026	Gjithsej 2027
1	Gjilan	52,500	45,000	5,000	50,000	152,500	215,000	215,000
2	Pejë	52,500	45,000	5,000	50,000	152,500	215,000	215,000
3	Mitrovicë	52,500	45,000	5,000	50,000	152,500	215,000	215,000
4	Gjakovë				230,000	230,000	210,000	210,000
<b>Gjithsej</b>		<b>157,500</b>	<b>135,000</b>	<b>15,000</b>	<b>380,000</b>	<b>687,500</b>	<b>855,000</b>	<b>855,000</b>
<b>Gjithsej SHKPAK, SHKPM, SHEMF</b>		<b>1,407,500</b>	<b>1,120,000</b>	<b>140,000</b>	<b>900,000</b>	<b>3,567,500</b>	<b>3,855,000</b>	<b>3,955,000</b>

Në tabelën e mëposhtëm është paraqitur financimi për shërbimet rezidenciale që do të financohen nga Granti i përgjithshëm në shumë prej 4.46 milion euro.

Tabela 8: Financimi nga Granti i përgjithshëm për shërbimet rezidenciale

Financimi për shtëpitë e komunitetit për persona të moshuar (SHKPM)								
Nr.	Komunat	Paga dhe Shtesa	Mallra dhe Shërbime	Shpenzime Komunale	Investime Kapitale	Gjithsej 2025	Gjithsej 2026	Gjithsej 2027
1	Ferizaj	50,000	45,000	5,000	50,000	150,000	200,000	200,000
2	Prizren	100,000	75,000	10,000	15,000	200,000	200,000	200,000
3	Prishtinë	525,000	225,000	50,000	-	800,000	1,000,000	1,000,000
4	Graçanicë	100,000	75,000	10,000	15,000	200,000	200,000	200,000
5	Gjilan				230,000	230,000	200,000	200,000
6	Pejë				230,000	230,000	200,000	200,000
7	Mitrovicë				230,000	230,000	200,000	200,000
8	Kaçanik				230,000	230,000	200,000	200,000
9	Vushtri				230,000	230,000	200,000	200,000
10	Rahovec						200,000	200,000
11	Leposaviq							250,000
12	Fushë Kosovë							250,000
	<b>Gjithsej SHKPM</b>	<b>775,000</b>	<b>420,000</b>	<b>75,000</b>	<b>1,230,000</b>	<b>2,500,000</b>	<b>2,800,000</b>	<b>3,300,000</b>
Financimi për shtëpitë e komunitetit për personat me aftësi të kufizuar (SHKPAK)								
Nr.	Komunat	Paga dhe Shtesa	Mallra dhe Shërbime	Shpenzime Komunale	Investime Kapitale	Gjithsej 2025	Gjithsej 2026	Gjithsej 2027
1	Prizren	100,000	75,000	10,000	15,000	200,000	200,000	200,000
2	Prishtinë				230,000	230,000	200,000	200,000
3	Glogovc				230,000	230,000	200,000	200,000
4	Gjakovë				230,000	230,000	200,000	200,000
5	Rahovec				230,000	230,000	200,000	200,000
6	Podujevë				230,000	230,000	200,000	200,000
7	Obiliq						250,000	200,000
8	Pejë						250,000	200,000
9	Mitrovic Veriore							250,000
10	Dragash							250,000
	<b>Gjithsej SHKPAK</b>	<b>100,000</b>	<b>75,000</b>	<b>10,000</b>	<b>1,165,000</b>	<b>1,350,000</b>	<b>1,700,000</b>	<b>2,100,000</b>
Financimi i shtëpive për mbrojtjen e fëmijëve (SHEMF)								
Nr.	Komunat	Paga dhe Shtesa	Mallra dhe Shërbime	Shpenzime Komunale	Investime Kapitale	Gjithsej 2025	Gjithsej 2026	Gjithsej 2027
1	Prishtinë	52,500	45,000	5,000	50,000	152,500	215,000	215,000
2	Prizren				230,000	230,000	215,000	215,000
3	Ferizaj				230,000	230,000	215,000	215,000
	<b>Gjithsej SHEMF</b>	<b>52,500</b>	<b>45,000</b>	<b>5,000</b>	<b>510,000</b>	<b>612,500</b>	<b>645,000</b>	<b>645,000</b>
	<b>Gjithsej SHKPAK, SHKPM,</b>	<b>927,500</b>	<b>540,000</b>	<b>90,000</b>	<b>2,905,000</b>	<b>4,462,500</b>	<b>5,145,000</b>	<b>6,045,000</b>

### **1.7. Financimi për Qendrën historike të Prizrenit, Qendrën kulturore të fshatit Zym dhe Keshillin e Hoçës së madhe**

Bazuar në Ligjin Nr.04/L-066 për Qendrën Historike të Prizrenit, Ligjin Nr.04/L-196 për Qendrën Kulturore Historike të Fshatit Zym dhe Ligjin Nr. 04/L-62 për Fshatin Hoçë e Madhe, me planifikimin e buxhetit për vitin 2025 janë ndarë mjete financiare në shumë prej 85,036 euro, për dy komunat si vijon:

- Komuna e Prizrenit, në shumë prej 54,366 euro, dhe
- Komuna e Rahovecit, në shumë prej 30,670 euro.

### **1.8. Financimi për zonën e rrezikuar mjedisore të Obiliqit**

Bazuar në Ligjin Nr. 05/L-044 për zonën e rrezikuar mjedisore të Obiliqit dhe rreth tij, neni 9 Obiliqi përfiton nga inkasimi i rentës minerale nga institucioni përkatës, 20% e vlerës së kësaj rente rialokohet nga Buxheti Qendror për Buxhetin Komunal të Komunës së Obiliqit, e dedikuar në mënyrë specifike për investime në zhvillimin e komunitetit në lokacionin ku ndodhet njëسيا biznesore në fushën e mbrojtjes së mjedisit, infrastrukturës, sportit, shëndetësisë dhe arsimit.

Për vitin 2025 Komuna e Obiliqit bazuar në planifikimin e inkasimit të rentës minerale ka përfituar financim shtesë prej 4,800,000 euro, për vitin 2026 përfiton shumën prej 4,800,000 euro dhe për vitin 2027 përfiton shume prej 4,800,000 euro.

### **1.9. Financimi për Teatrot**

Financimi për Teatrot për vitin 2025 është aprovuar në shumë prej 1.7 milion si në tabelën e bashkangjitur si në vijim.

Tabela 9: Financimi për Teatrot për vitin 2025-2027

Nr.	Komunat	Paga dhe shtesa	Subvencionet dhe transferet	Gjithsej 2025	Gjithsej 2026	Gjithsej 2027
1	Ferizaj	217,858	37,746	255,604	269,662	284,493
2	Podujevë	126,592	30,757	157,349	166,003	175,133
3	Prizren	213,280	61,785	275,065	290,194	306,155
4	Gjilan	256,676	31,340	288,016	303,857	320,569
5	Gjakovë	246,242	32,862	279,104	294,454	310,649
6	Mitrovicë	210,624	24,991	235,615	248,574	262,246
7	Pejë	171,008	33,520	204,528	215,777	227,645
	Gjithsej	1,442,281	253,000	1,695,281	1,788,521	1,886,890

### **1.10. Projektionet e të Hyrave Vetanake Komunale për vitin 2025 dhe parashikimet 2026-2027**

Projektionet e të hyrave vetanake komunale për vitin 2025 bazuar, në vlerësimet makro-fiskale, janë aprovuar në shumë prej 115 milion euro. Këto të hyra i shtohen financimit komunal krahas granteve komunale.

Në këto projeksione të të hyrave tatimore në pronë dhe tokë janë marrë parasysh parashikimet e pranuar nga departamenti i tatimit në pronë, ndërsa për projektionet e të hyrave jo tatimore është marrë për bazë mesatarja e realizimit të të hyrave jo tatimore në tri vitet e fundit, parashikimet nga komunat mbi trendin e rritjes së të hyrave jo tatimore dhe realizimin e të hyrave jo tatimore.

Tabela 10: Projektionet e të hyrave vetanake komunale për vitin 2025-2027

Nr.	Komuna	Të hyrat tatimore						Të hyrat jo tatimore			Projeksionet për vitin 2025	Projeksionet për vitin 2026	Projeksionet për vitin 2027
		Tatimi në pronë 2025	Tatimi në tokë 2025	Tatimi në pronë 2026	Tatimi në tokë 2026	Tatimi në pronë 2027	Tatimi në tokë 2027	Të hyrat jo tatimore 2025	Të hyrat jo tatimore 2026	Të hyrat jo tatimore 2027			
1	Deçan	437,893	99,722	480,541	116,634	515,380	141,127	362,956	381,104	400,159	900,571	978,279	1,056,666
2	Dragash	248,132	56,540	272,299	66,129	292,041	80,016	246,381	258,700	271,635	551,054	597,128	643,692
3	Ferizaj	2,385,267	561,703	2,617,577	656,963	2,807,351	794,925	5,027,336	5,278,702	5,542,637	7,974,306	8,553,242	9,144,914
4	Fushë Kosovë	1,042,889	230,192	1,144,460	269,231	1,227,434	325,769	2,186,593	2,295,923	2,410,719	3,459,675	3,709,614	3,963,922
5	Gjakovë	2,313,631	551,552	2,538,964	645,090	2,723,039	780,559	3,069,054	3,222,507	3,383,633	5,934,237	6,406,561	6,887,230
6	Gjilan	2,282,571	490,253	2,504,879	573,396	2,686,482	693,809	3,364,396	3,532,616	3,709,246	6,137,220	6,610,890	7,089,538
7	Gllogoc	693,527	162,273	761,072	189,794	816,250	229,650	1,080,666	1,134,700	1,191,435	1,936,467	2,085,565	2,237,335
8	Hani i Elezit	135,908	31,970	149,145	37,392	159,958	45,245	171,840	180,432	189,454	339,719	366,969	394,656
9	Istog	482,294	116,069	529,267	135,753	567,639	164,261	898,146	943,054	990,206	1,496,509	1,608,073	1,722,106
10	Junik	93,610	22,849	102,727	26,724	110,175	32,336	88,483	92,907	97,552	204,942	222,358	240,063
11	Kaçanik	350,446	80,306	384,577	93,925	412,458	113,649	519,649	545,631	572,913	950,400	1,024,133	1,099,021
12	Kamenicë	438,943	103,170	481,693	120,667	516,615	146,007	591,960	621,558	652,635	1,134,072	1,223,917	1,315,258
13	Klinë	483,016	114,420	530,059	133,825	568,488	161,928	898,068	942,971	990,120	1,495,504	1,606,855	1,720,536
14	Leposaviq	-	-	-	-	-	-	100,720	105,756	111,043	100,720	105,756	111,043
15	Lipjan	1,158,252	286,721	1,271,058	335,347	1,363,210	405,769	1,729,074	1,815,528	1,906,304	3,174,047	3,421,933	3,675,284
16	Malishevë	334,434	75,704	367,005	88,543	393,613	107,137	1,095,388	1,150,158	1,207,665	1,505,526	1,605,706	1,708,416
17	Mamusha	30,044	7,031	32,970	8,223	35,361	9,950	61,707	64,793	68,032	98,782	105,986	113,343
18	Mitrovicë	925,867	187,015	1,016,041	218,731	1,089,704	264,665	2,502,612	2,627,743	2,759,130	3,615,495	3,862,515	4,113,499
19	Novobërdë	86,110	20,749	94,497	24,268	101,348	29,364	325,899	342,194	359,304	432,758	460,958	490,015
20	Obiliq	554,366	132,736	608,358	155,247	652,464	187,848	604,487	634,711	666,446	1,291,588	1,398,315	1,506,759
21	Pejë	2,401,980	570,197	2,635,918	666,897	2,827,022	806,945	2,621,333	2,752,400	2,890,020	5,593,510	6,055,214	6,523,987
22	Podujevë	631,226	143,316	692,704	167,622	742,925	202,822	1,211,793	1,272,383	1,336,002	1,986,336	2,132,708	2,281,749
23	Prishtinë	10,989,892	2,619,339	12,060,238	3,063,554	12,934,605	3,706,901	24,781,886	26,020,980	27,322,029	38,391,116	41,144,772	43,963,535
24	Prizren	3,094,023	739,305	3,395,361	864,684	3,641,525	1,046,268	6,767,449	7,105,821	7,461,112	10,600,777	11,365,867	12,148,905
25	Rahovec	567,464	133,979	622,731	156,701	667,879	189,608	1,300,268	1,365,281	1,433,545	2,001,711	2,144,713	2,291,032
26	Shtërpçë	219,760	51,942	241,163	60,751	258,648	73,509	132,010	138,611	145,541	403,713	440,525	477,698
27	Shtime	231,829	53,828	254,407	62,957	272,852	76,178	572,601	601,231	631,293	858,258	918,596	980,323
28	Skenderaj	278,956	66,004	306,125	77,197	328,319	93,409	1,364,507	1,432,732	1,504,369	1,709,466	1,816,054	1,926,096
29	Suharekë	975,050	233,306	1,070,014	272,872	1,147,590	330,176	1,193,068	1,252,722	1,315,358	2,401,424	2,595,608	2,793,123
30	Viti	458,993	107,272	503,696	125,464	540,214	151,812	703,862	739,056	776,008	1,270,127	1,368,216	1,468,034
31	Vushtri	975,307	243,120	1,070,296	284,351	1,147,892	344,065	2,307,040	2,422,392	2,543,512	3,525,467	3,777,039	4,035,469
32	Zubin Potok	-	-	-	-	-	-	73,373	77,042	80,894	73,373	77,042	80,894
33	Zveçan	-	-	-	-	-	-	66,702	70,037	73,539	66,702	70,037	73,539
34	Gracanicë	1,004,323	224,196	1,102,138	262,218	1,182,043	317,283	1,500,687	1,575,721	1,654,507	2,729,206	2,940,077	3,153,834
35	Kllokot	81,352	17,313	89,275	20,249	95,748	24,502	99,449	104,421	109,642	198,114	213,946	229,892
36	Mitrovica veriore	-	-	-	-	-	-	106,157	111,465	117,038	106,157	111,465	117,038
37	Partesh	31,649	8,601	34,731	10,060	37,249	12,173	204,001	214,201	224,911	244,251	258,992	274,333
38	Ranillug	30,996	7,303	34,015	8,542	36,481	10,336	68,399	71,819	75,409	106,698	114,375	122,226
	Gjithsej	36,450,000	8,550,000	40,000,000	10,000,000	42,900,000	12,100,000	70,000,000	73,500,000	77,175,000	115,000,000	123,500,000	132,175,000

### 1.11. Financimi nga huamarrja

Për vitin 2025 përmes financimit nga huamarrja do të financohen projektet për Eficienc të Energjisë në Ndërtesat Publike në komunën e Prishtinës në shumë prej 1,000,000 euro dhe në komunën e Prizrenit në shumë prej 1,500,000 euro.

Tabela 11: Financimi nga huamarrja 2025-2027

Projekti	Viti 2025			Viti 2026			Viti 2027		
	Fondi 04	Fondi 06	Total	Fondi 04	Fondi 06	Total	Operative (04)	Kapitale (04)	Total
Projekti për Eficienc të Energjisë në Ndërtesat Publike në komunën e Prishtinës		1,000,000	1,000,000		2,500,000	2,500,000		1,500,000	1,500,000
Projekti për Eficienc të Energjisë në Ndërtesat Publike në komunën e Prizrenit	250,000	1,250,000	1,500,000	280,000	1,400,000	1,680,000	320,000	500,000	820,000
<b>Total</b>	<b>250,000</b>	<b>2,250,000</b>	<b>2,500,000</b>	<b>280,000</b>	<b>3,900,000</b>	<b>4,180,000</b>	<b>320,000</b>	<b>2,000,000</b>	<b>2,320,000</b>

### 1.12. Përmbledhje e financimit komunal për vitin 2025-2027

Për ndarjen e granteve qeveritare sipas komunave për vitin 2025 janë zbatuar kriteret dhe formulat bazë të përcaktuara në Ligjin për Financat e Pushtetit Lokal dhe ligjet e tjera relevante, si dhe bazuar në projeksionet makro-fiskale dhe të dhënave nga ministrinë e linjës:

Tabela 12: Përmbledhje e financimit komunal për vitin 2025-2027 (mil. euro)

Përshkrimi	Buxheti 2022	Buxheti 2023	Buxheti 2024	Vlerësuar për vitin 2025	Vlerësuar për vitin 2026	Vlerësuar për vitin 2027
<b>1. Grantet qeveritare</b>	<b>457.6</b>	<b>526.9</b>	<b>605.2</b>	<b>639.6</b>	<b>668.8</b>	<b>698.8</b>
<b>1.1 Granti i përgjithshëm</b>	<b>193.5</b>	<b>255.2</b>	<b>284.7</b>	<b>307.5</b>	<b>325.3</b>	<b>343.5</b>
Granti i përgjithshëm	193.5	255.2	284.7	307.5	325.3	343.5
<b>1.2 Granti specifik për shëndetësi</b>	<b>62.6</b>	<b>70.5</b>	<b>82.0</b>	<b>83.0</b>	<b>86.9</b>	<b>91.1</b>
Granti bazë dhe politikat në vazhdim	62.6	62.6	82.0	83.0	86.9	91.1
Politikat e reja të propozuara		7.9				
<b>1.3 Granti specifik për arsim</b>	<b>201.5</b>	<b>201.2</b>	<b>238.5</b>	<b>249.1</b>	<b>256.6</b>	<b>264.3</b>
Granti bazë dhe politikat në vazhdim	195.0	194.4	238.5	249.1	256.6	264.3
Politikat e reja të propozuara	6.5	6.8				
<b>2. Financimi për shëndetësin sekondare</b>	<b>2.6</b>	<b>2.6</b>	<b>2.6</b>	<b>2.6</b>	<b>2.6</b>	<b>2.6</b>
<b>3. Shërbimet rezidenciale</b>	<b>2.3</b>	<b>4.2</b>	<b>3.5</b>	<b>3.6</b>	<b>3.9</b>	<b>4.0</b>
<b>4. Financimi për QHP, QKHFZ dhe KHM</b>	<b>0.1</b>	<b>0.1</b>	<b>0.1</b>	<b>0.1</b>	<b>0.1</b>	<b>0.1</b>
<b>5. Granti për Kryeqytetin- Prishtinë</b>	<b>11.6</b>	<b>15.3</b>	<b>17.1</b>	<b>18.4</b>	<b>19.5</b>	<b>20.6</b>
<b>6. Financimi për Obiliqin</b>	<b>5.0</b>	<b>5.0</b>	<b>5.0</b>	<b>4.8</b>	<b>4.8</b>	<b>4.8</b>
<b>7. Të hyrat vetanake komunale</b>	<b>87.4</b>	<b>98.5</b>	<b>105.5</b>	<b>115.0</b>	<b>123.5</b>	<b>132.2</b>
<b>8. Financimi për teatrot</b>	<b>0.9</b>	<b>0.9</b>	<b>1.6</b>	<b>1.7</b>	<b>1.8</b>	<b>1.9</b>
<b>9. Financimi nga huamarrja</b>	<b>-</b>	<b>6.0</b>	<b>2.0</b>	<b>2.5</b>	<b>4.2</b>	<b>2.3</b>
<b>Total Financimi Komunal</b>	<b>567.5</b>	<b>659.5</b>	<b>742.6</b>	<b>788.3</b>	<b>829.1</b>	<b>867.2</b>

Departamenti i Buxhetit në MFPT do të organizojë forume me autoritetet komunale lidhur me zhvillimin e procesit buxhetor komunal për vitin 2025-2027. Gjithashtu, do të zhvillohen takime konsultuese me zyrtarët financiar të komunave për përcaktimin e strukturës sipas kategorive të shpenzimeve si dhe sipas nevojës do të ofrohen udhëzime më specifike rreth procesit dhe kritereve të hartimit të buxhetit për vitin 2025 dhe projeksionet për vitet 2026-2027.

Tabela 13: Burimet e financimit dhe struktura e shpenzimeve për vitin 2025-2027

Buxheti i Nivelit Komunal	Viti 2023 Shpenzimi	Viti 2024 Buxhetuar	Viti 2025 Vlerësuar	Viti 2026 Vlerësuar	Viti 2027 Vlerësuar
<b>Total</b>	<b>648,758,242</b>	<b>742,915,126</b>	<b>788,294,752</b>	<b>829,170,283</b>	<b>867,255,191</b>
Numri i punëtorëve	44,929	45,444	45,444	45,444	45,444
Paga dhe mëditje	338,592,785	358,744,379	373,000,000	393,515,000	415,158,325
Mallra dhe shërbime	106,758,518	119,679,434	124,000,000	128,000,000	133,000,000
Shpenzime komunale	13,306,394	14,912,357	15,500,000	16,500,000	17,500,000
Subvencione dhe transfere	26,718,932	30,491,485	33,000,000	36,000,000	40,000,000
Investime kapitale	163,381,613	218,683,063	242,794,752	255,155,283	261,596,866
Rezerva	0	404,408			
<b>Burimet e financimit</b>	<b>648,758,242</b>	<b>742,915,126</b>	<b>788,294,752</b>	<b>829,170,283</b>	<b>867,255,191</b>
Garantet qeveritare	550,238,980	635,391,549	670,794,752	701,370,283	733,080,191
Të hyrat vetanake	98,519,262	105,523,577	115,000,000	123,500,000	132,175,000
Financimi nga huamarrja - 04			250,000	400,000	2,000,000
Financimi nga Klauzola e investimeve -06	-	2,000,000	2,250,000	3,900,000	-

### 1.13. Kalendari kohor për nivelin komunal

Organizatet buxhetore të nivelit lokal duhet t'i përmbahen këtij kalendari kohor në përgatitjen e propozim buxhetit:

- 30 Qershor: Aprovimi i Kornizës Afatmesme Buxhetore Komunale,
- 30 Shtator: Aprovimi i propozim Buxhetit Komunal për vitin 2025-2027 nga Kuvendi Komunal,
- 30 Shtator: pas aprovimit të propozim Buxhetit nga Kuvendi Komunal, komunat janë të obliguara të dorëzojnë në Ministrinë e Financave, Punës dhe Transfereve dokumentet si në vijim:
  - Shkresa përcjellëse bazuar në aprovimin e propozim-buxhetit nga Kuvendi Komunal (nënshkruar nga Kryetari i Komunës).
  - Vendimi i Kuvendit Komunal mbi aprovimin e propozim-buxhetit komunal për vitin 2025-2027, përfshirë projektet kapitale shumëvjeçare.
  - Tabelat e buxhetit komunal (BDMS dhe PIP):
    - Tabela 4.1 - plani i ndarjeve buxhetore të shpenzimeve për vitin 2025-2027 (kopje e shtypur prej SZHMB, vulosur si dhe nënshkruar nga Kryetari i Komunës dhe ZKF),
    - Tabela 4.1.B - plani i ndarjeve buxhetore të shpenzimeve përmes klauzolës së investimeve dhe huamarrjes
    - Tabela 4.2 - financimi i projekteve kapitale për vitin 2025 dhe projekteve kapitale shumëvjeçare për vitin 2026-2027 (shtypur nga sistemi PIP, vulosur si dhe nënshkruar nga Kryetari i Komunës dhe ZKF),
    - Tabela 4.2.B - financimi i projekteve kapitale përmes klauzolës së investimeve dhe huamarrjes,
    - Tabela 4.3 - plani afatmesëm i të hyrave totale të buxhetit komunal nga grantet qeveritare dhe të hyrat vetanake (shtypur nga BDMS, vulosur si dhe nënshkruar nga Kryetari i Komunës dhe ZKF),
    - Tabelat e Buxhetimit sipas performancës dhe
    - Tabelën e Buxhetimit të përgjegjshëm Gjinator.



## Aneksi 1

### Buxhetimi i Përgjegjshëm Gjnor

Tabela 1. Numri i punëtorëve në Organizatën Buxhetore përkatëse  
Emri i Institucionit/Ministritë/Komunës

Viti	Numri total i stafit	Numri total i stafit që janë gra	Numri total i stafit që janë burra	Paga dhe mëditje/Shuma për gra	Paga dhe mëditje/Shuma për burra
2022					
2023					
2024					
Planifikimi për 2025					

Tabela 2. Planifikimi për vitin 2025- Nivelet e pagave në Organizatën Buxhetore  
Emri i Institucionit/Ministritë/Komunës

Niveli i pagave	Numri total i stafit në këtë nivel të pagave	Numri i burrave në këtë nivel	Shuma e shpenzuar për burra në këtë nivel	Numri i grave në këtë nivel.	Shuma e shpenzuar për gra në këtë nivel
301-400					
401-600					
600+					

Tabela 3. Numri i përfituesve të subvencioneve apo edhe të shërbimeve ofruara nga organizata buxhetore të drejtorive përkatëse (ku është e aplikueshme)

[Emri i Institucionit/Ministritë/Komunës: Emri i Shërbimit/Subvencionit].

Viti	Buxheti total i shërbimit/subvencionit të caktuar	Numri total i përfituesve	Numri i përfituesve gra	Numri i përfituesve burra	Buxheti për gra	Buxheti për burra
2022						
2023						
2024						
Planifikimi për 2025						

## Aneksi 2

### INDIKATORËT E PERFORMANCËS SË PROGRAMIT BUXHETOR

Tabela 5. Treguesit kyçë të performancës që përshkruajnë rezultatet e pritura të organizatës buxhetore për vitet 2025-2027 (shih dy shembujt në tabelën e mëposhtme)

Prioriteti 1 i Qeverisë - Reduktimi i ekonomisë joformale për 20 % për periudhën 2025-2027 dhe përmirësimi i mjedisit të të bërit biznes						
Nr.	Emri i treguesit të produktit dhe njësia matëse	Burimet e financimit	2024 (N) (i pritur)	2025 (N+1) (synuar)	2026 (N+2) (synuar)	2027 (N+3) (synuar)
1	2	4	5	6	7	8
	2,750 inspektive	Granti Qeveritar	600 inspektive	650 inspektive	700 inspektive	800 inspektive
	1,200 Fushata vetëdijësuese	Granti Qeveritar	300 fushata	300 fushata	300 fushata	300 fushata
Rezultati, rritja e përfshirjes e fëmijëve në edukimin e hershem para fillor 0-6 vjeç për 30 % për vitet 2025-2027						
Nr.	Emri i treguesit të produktit dhe njësia matëse	Burimet e financimit	2024 (N) (i pritur)	2025 (N+1) (synuar)	2026 (N+2) (synuar)	2027(N+3) (synuar)
1	2	4	5	6	7	8
	30 çerdhe për fëmijët parashkollor	Grantet Qeveritare	6 çerdhe për fëmijët parashkollor	7 çerdhe për fëmijët parashkollor	8 çerdhe për fëmijët parashkollor	9 çerdhe për fëmijët parashkollor
	8 çerdhe për fëmijët parashkollor	IPA/BE	2 çerdhe për fëmijët parashkollor	2 çerdhe për fëmijët parashkollor	2 çerdhe për fëmijët parashkollor	2 çerdhe për fëmijët parashkollor



**Republika e Kosovës**  
**Republika Kosova-Republic of Kosovo**  
**Qeveria-Vlada-Government**

*Ministria e Financave, Punës dhe Transfereve / Ministarstvo za Finansije, Rada i Transfere /  
Ministry of Finance, Labour and Transfers*

*Zyra e Ministririt / Kancelarija Ministra / Cabinet of the Minister*

DATE/A:	_05.2024
PËR/ZA/TO:	Ministri, gradonačelnici opština, rukovodioci agencija, rukovodioci budžetskih organizacija, direktori opštinskih direkcija, glavni finansijski službenici,
NGA/OD/FROM:	Hekuran Murati, ministar finansija, rada i transfera
TEMA/SUBJEKAT/SUBJECT:	Budžetski cirkular , 2025/01

Poštovani

Dozvolite mi da vam se zahvalim na vašem doprinosu u izradi Srednjoročnog okvira rashoda 2025-2027 koji predstavlja osnovu za izradu budžeta za 2025. godinu.

U nastavku možete pronaći Budžetski cirkular 2025/01, koji daje početna budžetska ograničenja za svaku budžetsku organizaciju na centralnom nivou i budžetska ograničenja na opštinskom nivou za godine 2025-2027. Treba napomenuti da se za opštinski nivo granice mogu promeniti na osnovu ažuriranih podataka iz popisa stanovništva. Ministarstvo finansija, rada i transfera vam ostaje na raspolaganju da pruži neophodnu podršku tokom procesa izrade Nacrt zakona o budžetskim izdvajanjima za budžet Republike Kosovo za 2025 godinu.

S poštovanjem,

Hekuran Murat  
Ministar finansija, rada i transfera

## **Budžetski cirkular 2025/01**

### **1. Svrha**

Ministar finansija, rada i transfera je ovlašćen i odgovoran u skladu sa članom 20. Zakona br. 03/L-048 o upravljanju javnim finansijama i odgovornostima, izdao je budžetski cirkular za bilo koju ili sve budžetske organizacije, da pruži smernice za pripremu budžeta Kosova.

Na osnovu ovoj zakonskoj odredbi, ministar izdaje Budžetski cirkular 2025/01, koji daje prva uputstva za izradu budžeta za 2025. godinu i procene za 2026-2027. godinu, indikativni vremenski kalendar i početna budžetska ograničenja za godinu. 2025 i procene za godine 2026 -2027 za svaku budžetsku organizaciju. Ako bude potrebno, ovaj cirkular će biti praćen drugim dodatnim cirkularima do finalizacije budžeta za 2025. godinu i procene za 2026-2027.

### **2. Kontekst za pripremu budžeta za 2025-2027**

Planiranje budžeta za 2025. godinu zasniva se na Srednjoročnom okviru troškova (SOT)2025-2027 koji je odobrila Vlada Kosova na osnovu vladinih srednjoročnih prioriteta i makro-fiskalnog okvira za 2025-2027. Vlada je posvećena održavanju fiskalne stabilnosti da podrži zahteve budžetskih organizacija, u okviru sektorske budžetske orijentacije definisane SAT 2025-2027, u skladu sa prioritetima definisanim kroz Vladinu Deklaraciju o srednjoročnim prioritetima.

Strateški ciljevi Vlade utvrđeni su kroz Program Vlade, Nacionalnu strategiju razvoja i sektorske strategije, kao i dokumente proistekle iz procesa evropskih integracija kao što su Program ekonomskih reformi 2024-2026 i Nacionalni program za implementaciju. SSA .

Shodno tome, prioriteti Vlade za naredni trogodišnji period su usmereni na preorijentaciju privrede ka proizvodnji i izvozu, povećanje zaposlenosti i održivi razvoj koji štiti životnu sredinu uz njeno očuvanje za buduće generacije, kao i orijentaciju ka transformacija digitalna.

Fiskalne projekcije SOT-a 2025-2027 su utvrdile izvore finansiranja koje bi Vlada mogla imati na raspolaganju za potrošnju u 2025. godini i procene za godine 2026-2027. Svaka tendencija ka prekoračenju granica rashoda iznad granica ovog cirkulara čini obaveznom promenu ili povećanje izvora finansiranja, odnosno promenu poreske politike radi prikupljanja dodatnih prihoda.

Prilikom izrade budžetskog procesa treba voditi računa i o našim obavezama u odnosu na međunarodne finansijske institucije. U tom kontekstu, Budžetski cirkular 2025/01 je sačinjen u skladu sa obavezama iz postojećih finansijskih sporazuma i onih o kojima se pregovara, i odražava obaveze za usmeravanje fiskalnih politika utvrđenih u skladu sa Međunarodnim monetarnim fondom.

### **3. Prognoze za realizaciju budžeta za 2024. godinu**

Pre predavljanja budžetskih zahteva za 2025. godinu, budžetske organizacije trebaju dostaviti Ministarstvu finansija, rada i transfera prognozu realizacije budžeta za 2024. godinu na nivou programa, potprograma, kategorija rashoda. i projekti individualni. Isto tako, budžetske organizacije moraju da identifikuju i obaveste Ministarstvo finansija, rada i transfera o eventualnim nedovoljnim rashodima u tekućem budžetu, kao i o očekivanjima eventualnih prevelikih rashoda u tekućem budžetu, pre nego što podnesu budžetski zahtev za 2025. godinu i procene. za 20256-2027.

#### **4.Opšti kriterijumi za pripremu budžeta za 2025-2027**

Budžetski proces za 2025-2027 ima za cilj povezivanje budžetskih planova i politika sa prioritetima Vlade. Na sektorskom nivou, ova veza je ostvarena u određivanju prioriteta budžetskih sektora u SOT 2025-2027. Ovim cirkularom se traži od budžetskih organizacija da preciziraju zahteve predstavljene u SOT -u, na taj način detaljno razrađujući pripremu budžeta na nivou programa, pod-programa, kategorija troškova i specifičnih kapitalnih projekata.

Zahteve za nove troškove treba podneti samo na osnovu slobodnog fiskalnog prostora i ako su isti uključeni u SOT 2025-2027. Tokom budžetskog procesa, Ministarstvo finansija, rada i transfera mora osigurati da ukupni rashodi za sve organizacije unutar sektora prate iznos predviđen SOT 2025-20276 za ovaj sektor.

Budžetske organizacije treba da vode računa da prilikom pripreme svojih zahteva daju prednost:

- Projekti koji pomažu u realizaciji Vladinih prioriteta i strateških dokumenata. Projekti koji su u toku iz prethodnih godina i koji imaju ugovorne obaveze, uključujući obaveze eksproprijacije u vezi sa tim projektima;
- Obaveze Vlade za Akcioni plan za Sporazum o stabilizaciji i asocijaciji i program - Pretpristupni instrument (PPI);
- Novi zakon ili amandman na dopunu postojećeg i
- U budžetska izdvajanja uključiti obaveze za eksterno finansiranje pojedinačnih projekata. Proces planiranja budžeta treba da obuhvata sledeće aspekte:
  - Budžetiranje na nivou programa i potprograma, u skladu sa postojećom strukturom računovodstvenog plana;
  - Poboľšanja u pristupu budžetiranju orijentisanog na rezultate i učinak;
  - Implementacija višegodišnjeg koncepta planiranja kapitalnih projekata;
  - Tabelarni prikaz izvora finansiranja i strukture rashoda prema kategorijama rashoda za 2025. godinu i projekcije za 2026-2027.
- Tokom budžetskog procesa, BO na centralnom i lokalnom nivou treba da posvete veću pažnju sprovođenju sledećih pitanja:

- OB ne bi trebalo da predlažu nove aktivnosti ili projekte bez davanja prioriteta budžetiranju obaveza za tekuće kapitalne aktivnosti/projekte,
- U skladu sa preporukom Državne revizorske institucije, OT treba da pošalju MFRT-u podatke o podnetim tužbama, zajedno sa procenom pravnih kancelarija o mogućnosti njihove materijalizacije/transformacije u obaveze,
- o OB na centralnom i lokalnom nivou u MFRT prijavljuju broj upražnjenih i nepopunjenih radnih mesta za koja OB nema radni odnos i za koja ne postoji budžet za njihovo popunjavanje;

- OB su obavezne da popune podatke potrebne u budžetskim sistemima **SRUB** i **PJI** i moraju eliminisati pogrešnu klasifikaciju budžetskih rashoda. Ako, nakon podnošenja predloga budžeta od strane centralnog ili lokalnog OB, budžetski analitičar pogrešno identifikuje klasifikacije, Odeljenje za budžet će ih ukloniti iz budžeta, uključujući ne samo pogrešne klasifikacije za nove projekte već i one koji su u kontinuitetu od prošle godine. ;
- Predloženi novi projekti moraju biti projekti u skladu sa Priručnikom za **PJI** i **UA za definisanje kapitalnih projekata i klasifikaciju troškova kapitalnih projekata kao i sa UA za kriterijume odabira kapitalnih projekata**. Projekti koji nisu u skladu sa glavnim zahtevima priručnika i administrativnih uputstava neće biti dozvoljeni da postanu deo budžeta.
- Prilikom predlaganja novih kapitalnih projekata, KP dostavljaju MFRT obrazloženje za svaki projekat prema priručniku PJI i administrativnim uputstvima, koji takođe uključuju kriterijum kompatibilnosti predloženog projekta/aktivnosti sa strategijom i ASK 2024-2026;
- Registracija višegodišnjih obaveza u PJI;
- Ministarstva moraju izdvajati budžetska sredstva u okviru fiskalnog prostora samo za realizaciju onih kapitalnih projekata za koje su, na osnovu sporazuma o razumevanju sa opštinama, u prošlosti stvarala obaveze.;
- Budžetiranje kapitalnih projekata treba da se vrši u skladu sa Administrativnim uputstvom za definisanje kapitalnih projekata i klasifikaciju troškova kapitalnih projekata, gde su troškovi eksproprijacije deo troškova projekta. Centralne i lokalne budžetske organizacije, nakon preliminarne analize, treba da planiraju troškove eksproprijacije za svaki pojedinačni projekat u okviru ukupne cene projekta, a ne da planiraju posebnu liniju za eksproprijaciju.
- Za nove kapitalne projekte informacione tehnološke prirode, pre apliciranja za budžetska sredstva, budžetske organizacije moraju prethodno dobiti saglasnost Agencije za informacione usluge –AIU (MUP) da takav projekat ne može da sprovodi AIU.

Veću pažnju će se posvetiti u početku ovog procesa implementaciji gore navedenih zahteva i primedbe će biti zabeležene od strane budžetskih analitičara u sistemu AIU.

Vlada može da promeni strukturu troškova kako bi ostvarila svoje prioritete, kako u okviru programa budžetske organizacije, tako i prebacivanjem budžeta sa jedne organizacije na drugu na centralnom nivou, u skladu sa zakonima na snazi.

Budžetski zahtevi trebaju biti zasnovani na prioritetima Vlade odobrenim sa SOT dokumentom 2025-2027.

**Tekući rashodi:** budžetske organizacije moraju podneti svoje zahteve u okviru budžetskih ograničenja. Od suštinskog je značaja da se sve budžetske organizacije pridržavaju ograničenja datih u priloženim dodacima.

**Zapošljavanje:** Neće biti povećanja zaposlenosti u javnom sektoru ukoliko se ne donese jasna odluka o neophodnosti novog zapošljavanja i kada se obezbedi budžet.

**Plate inaknade :** Za obračun plata za 2025. godinu kao osnova za obračun uzet je mesec mart 2024. godine, a za sadašnje radnike pomnožen sa 12 meseci. Dok je za nezaposlene

radnike obračunata prosečna plata i predviđeno je samo 40% u okviru budžetskih ograničenja.

***Roba i usluge:*** Budžetskim organizacijama biće obezbeđeno finansiranje u važnim i neophodnim oblastima. Budžetske organizacije treba da identifikuju resurse u okviru svojih osnovnih vrednosti iz onih oblasti sa lošim učinkom, ili koje nisu u dovoljnoj meri u skladu sa vladinim prioritetima na visokom nivou.

***Opštinska potrošnja:*** očekuje se da će imati približno isto učešće u poređenju sa 2024. Subvencije i transferi: U okviru ove kategorije nastaviće se izdvajanje sredstava za sprovođenje socijalnih i penzionih šema, uključujući prirodno povećanje penzijskih šema, subvencije u poljoprivredi kao i nove politike koje je Vlada odobrila.

**Kapitalne investicije:** čine značajan deo opštih rashoda i na srednji rok se očekuje da će predstavljati oko 25,7% ukupnih rashoda. U ovom periodu očekuje se realizacija kapitalnih projekata na osnovu liste prioriteta koja sadrži projekte sa uticajem na unapređenje saobraćajne mreže, unapređenje elektroenergetske mreže i poboljšanje uslova u obrazovanju, društvenom sistemu i zdravstveni sistem. Očekuje se da će većina kapitalnih investicija u narednom srednjoročnom periodu biti finansirana iz redovnog budžeta, ali je planirano da se veliki broj projekata u različitim sektorima finansira eksternim zaduživanjem kroz investicionu klauzulu.

Novi projekti moraju biti određeni u skladu sa Administrativnim uputstvom za kriterijume odabira kapitalnih projekata.

Prioritet u finansiranju imaće projekti koji su u toku i oni koji su u potpunosti u skladu sa prioritetima Vlade. Budžetski limiti za kapitalne investicije u budžetskim organizacijama su indikativni i Vlada zadržava pravo da ih menja u zavisnosti od opravdanosti projekata koje predlažu budžetske organizacije.

Za budžetske organizacije koje konkurišu za zaduživanje sredstava (od deficita budžeta od 2% - preko fonda 04) i od investicione klauzule - preko fonda 06 (prijava za sredstva iz klauzule vrši se samo za kapitalne projekte) potrebno je i da projekti ispunjavaju gore navedene kriterijume uključujući analizu tekućih troškova pre, tokom i nakon završetka projekta koji moraju biti u okviru projekcija budžetske organizacije.

## **5. Program javnih investicija (PJI)**

Planiranje budžeta za kapitalne investicije se vrši preko sistema PJI. Važno je da strateški prioriteti Vlade, kao što su predstavljeni u „Deklaraciji o srednjoročnim vladinim prioritetima 2025-2027“ u okviru ASK, budu osnova za pripremu budžetskih zahteva i identifikaciju kapitalnih projekata. .

Sve budžetske organizacije moraju opravdati budžetske zahteve za svoje projekte u potpunoj saglasnosti sa administrativnim uputstvima i zahtevima PJI.

## **6. Sistem razvoja i upravljanja budžetom (SRUB)**

Sistem SZHMB je prilagođen načinu obračuna plata i naknada na osnovu Zakona o zaradama u javnom sektoru, kao i ažuriranje obračunskog plana dostupno za unos podataka. Sistem SZHMB i PIP sistem ni u kom slučaju neće dozvoliti prekoračenje limita izdatih sa budžetskim cirkularom.

## 7. Pokazatelji učinka

Budžetske organizacije na centralnom i opštinskom nivou moraju predstaviti indikatore učinka sažete prema relevantnim ciljevima i aktivnostima na nivou budžetske organizacije, na osnovu člana 21 Zakona br. 03/L-48 o upravljanju javnim finansijama i odgovornostima. Budžetske organizacije moraju predstaviti 1 do 5 ciljeva, koji su povezani sa strategijama i pokrivaju najvažnije programe, uključujući predstavljanje ciljeva i aktivnosti rodne ravnopravnosti tamo gde se smatraju relevantnim. Takođe, zahtevi za dodatnim sredstvima iz budžeta moraju biti opravdani na način na koji doprinose ostvarivanju ciljeva. Budžetske organizacije treba da pregledaju aktivnosti u kontekstu postizanja ciljeva. Indikatori merenja aktivnosti treba da budu predstavljeni konkretno i jasno za svaku aktivnost.

Oblik pružanja ovih informacija i primer je dat u Aneksu 2. Posebno za svaku budžetsku organizaciju moraju se obezbediti sledeće informacije:

- Ciljevi rezultata opisuju očekivane rezultate od pružanja usluga, koje su pod kontrolom budžetske organizacije;
- Indikatori učinka mere aktivnost institucije, kao što je kvantitet ili kvalitet usluge ili proizvoda.
  - a) Osnovni indikator indikatora;
  - b) Indikator ciljnog indikatora;
- Aktivnosti opisuju radnje za postizanje navedenih ciljeva.

## 8. Rodno odgovorno budžetiranje (ROB)

Postupajući u skladu sa Zakonom o ravnopravnosti polova br. 05/L-020 (2015), institucije Kosova su odgovorne za „uključivanje rodnog budžetiranja u svim oblastima, kao neophodnog instrumenta za garantovanje da se princip rodne ravnopravnosti poštuje. u prikupljanju, raspodeli i raspodeli sredstava“ (član 5.1.5.). Iz tog razloga, budžetske organizacije treba da u godišnjem budžetu za 2024. godinu budu vidljive efekte javne potrošnje na rodnu ravnopravnost. To će takođe doprineti povećanju efektivnosti i transparentnosti upravljanja javnim finansijama. Opštine moraju uzeti u obzir ova uputstva prilikom izdavanja internog opštinskog budžeta, kao osnovnog dokumenta za planiranje opštinskog budžeta za period 2025-2027. Ukoliko postoji nejasnoća u ovom pravcu, budžetske organizacije se mogu konsultovati sa relevantnim analitičarima u okviru Odeljenja za budžet u Ministarstvu finansija. Obrazac dostavljanja ovih informacija dat je u Aneksu 1. Budžetske organizacije takođe moraju da objave ove podatke.

## 9. Budžetska ograničenja za Budžetske organizacije centralnog nivoa 2025-2027

Budžetske organizacije centralnog nivoa moraju da uzmu u obzir budžetska ograničenja data u sledećoj tabeli kada pripremaju svoj budžet za 2025. i za naredne dve godine. Imajte na umu da se ovi budžetski limiti mogu promeniti u zavisnosti od fiskalnih kretanja ili vladinih odluka koje će se odraziti u narednim budžetskim cirkularima, kao i od kvaliteta budžetskih zahteva. Kapitalni projekti započeti iz prethodnih godina, koji su stvorili ugovorne obaveze, moraju biti uključeni u budžet za 2025-2027.



Ispod u tabeli 1 su budžetska ograničenja za centralne budžetske organizacije za 2025-2027.



## 10. Faze budžetskog procesa za 2025. godinu za centralni nivo

Sledeći odeljak predstavlja vremenski okvir budžeta, korake i radnje tokom budžetskog procesa za 2025. godinu:

- 30. april – usvajanje Srednjoročnog okvira rashoda 2025-2027 od strane Vlade i podnošenje KASH Skupštini Republike Kosovo.
- 15. maj - Izdavanje prvog Budžetskog cirkulara 2025/01. Ovaj cirkular sadrži uputstva za budžetski proces, budžetska ograničenja i budžetski kalendar.
- 28. jun – Budžetske organizacije podnose budžetske zahteve Ministarstvu finansija prema odgovarajućoj dokumentaciji, prema programima i kategorijama rashoda. Budžetski zahtevi moraju biti u potpunosti opravdani korišćenjem sistema SZHMB i PJI.
- 28. jun – Departman za makroekonomiju predstavlja novi makro-fiskalni okvir.
- 19. jul – Budžetski cirkular 2025/02 biće izdat po potrebi i baviće se samo konkretnim novim pitanjima koja su nastala nakon izdavanja prvog Budžetskog cirkulara.
- 26. jul – Ako su potrebne dodatne informacije prema drugom budžetskom cirkularnom dokumentu, onda ove informacije moraju dostaviti budžetske organizacije Ministarstvu finansija, rada i transfera – Odeljenju za budžet do ovog datuma.
- 19. avgust – 30. avgust – Budžetska saslušanja (nakon prijema materijala od budžetskih organizacija). Učesnici na saslušanjima će biti zvaničnici budžetskih organizacija, osoblje MFPT, Kancelarije premijera Republike Kosovo, predstavnici parlamentarne komisije za budžet, rad i transfere. Raspored budžetskih rasprava biće priložen Budžetskom cirkularu 2025/02. Ako je moguće, na ovim saslušanjima će se razmotriti mogućnost postizanja dogovora o ukupnim iznosima budžeta vaše organizacije za 2025. godinu.
- Departman za makroekonomiju 13. septembra predstavlja najnovije procene makroekonomskih pokazatelja, posebno indikatora koji se odnose na budžetski proces 2025-2027.
- 16. septembar – 20. septembar konsultacije u Vladi za utvrđivanje konačnih budžetskih limita.
- 23. septembar, izdavanje trećeg budžetskog cirkulara sa konačnim budžetskim ograničenjima, koji se mogu razlikovati od prethodnog cirkulara.
- 30. septembar – 3. oktobar Žalbe budžetskih organizacija.
- 7. oktobar – 10. oktobar, Sednice Vlade na kojima se razmatraju žalbe budžetskih organizacija.
- 18. oktobar, prvi nacrt budžeta u MFT i slanje ovog nacrta Vladi.
- 21. oktobar – 24. oktobar – konačno usvajanje Nacrta budžeta u Vladi.
- 28. oktobar – Podnošenje Nacrta budžeta za 2025. godinu Skupštini Republike Kosovo.

Budžetski zahtev od budžetske organizacije centralnog nivoa mora da sadrži:

- Tabela sa predviđanjima do kraja 2024. godine izvršenja budžeta, na nivou programa i potprograma, kao i naknadnim komentarima o nedovoljnom ili prekomernom izvršenju iz budžetskih izdvajanja za 2024.
- Tabele 3.1, 3.1 A, 3.1 B kao i PCF obrasci štampani u sistemu **SRUB**
- Tabele 3.2, 3.2 B i obrasci štampani od strane PJP sistema,
- Rodno odgovorne budžetske tabele,
- Tabela indikatora učinka.
- Budžetski zahtev mora biti konsolidovan na nivou budžetske organizacije, uključujući izvršne agencije.
- Pismo zahteva (propratno pismo) potpisano od strane generalnog sekretara ili rukovodioca agencije sa svim budžetskim materijalima.
- Opis zahteva u narativnoj formi, gde se moraju navesti sledeći podaci:

- Dosadašnja dostignuća sa posebnim osvrtom na realizaciju ciljeva predviđenih strateškim dokumentima;
- Šta se želi postići budžetskim izdvajanjima za 2025. godinu i procenama za godine 2026-2027;
- Budžetske organizacije moraju da obaveste Ministarstvo finansija, rada i transfera ako budžetski zahtev pokriva nastavak postojećih politika, ili predviđa završetak narednih aktivnosti i početak novih aktivnosti za nove aktivnosti,

Za nove aktivnosti budžetske organizacije trebaju naglasiti pravni osnov (nacrt dokument, administrativno uputstvo, nacrt zakona, itd.), i objaviti da li je procena uticaja budžeta izvršena za ovu pravnu osnovu, u skladu sa Administrativnim uputstvom (VRK) br. . 03/2015 za procenu uticaja na budžet za inicijative nove vlade.

## Opštinski nivo

### Uvod

Budžetskim cirkularom utvrđeni su vladini grantovi za finansiranje opština za 2025. godinu i orijentacije za 2026-2027. godinu, na osnovu strateških prioriteta Vlade u oblasti međudržavnih fiskalnih odnosa. Takođe, cirkularom je utvrđen nivo sopstvenih prihoda opština za fiskalnu 2025. godinu, kao i srednjoročne prognoze za 2026-2027.

Principi, kriterijumi i formule koji se primenjuju za dodelu državnih grantova za finansiranje opština za 2025. godinu zasnovani su na Zakonu o finansijama lokalne samouprave (ZFPL) i Tabeli 1 makrofiskalnih projekcija koju je pripremila Ministarstvo finansija, rada i Transferi kako je navedeno u Zakonu o upravljanju javnim finansijama i odgovornostima (ZUJFPP).

Proces opštinskog budžeta uzima u obzir sledeće aspekte:

- Budžetiranje na nivou programa i potprograma, u skladu sa postojećom strukturom računovodstvenog plana,
- Poboljšanja u pristupu budžetiranju orijentisanom na rezultate i učinak,
- Sprovođenje višegodišnjeg koncepta planiranja kapitalnih projekata, kao i
- Utvrđivanje strukture rashoda prema kategorijama rashoda.

Višegodišnji kapitalni projekti se moraju prijaviti sistemu javnih investicionih projekata (PIP) na osnovu učinka. Kao rezultat, od opština se zahteva da osmisle okvirnu strategiju zasnovanu na ciljevima i ciljevima orijentisanim na rezultate.

## 1. Izvori finansiranja opština za 2025-2027

### 1.1. Opšti grant

Na osnovu tabele 1, predstavljene u nastavku, koju je pripremila Odeljenje za ekonomske, javne politike i međunarodnu finansijsku saradnju Ministarstva finansija, rada i transfera u skladu sa ZFPL, Opšti grant za opštine za 2025. godinu podeljen je na iznos od 307.5 miliona evra.

Ova podela je zasnovana na formuli definisanoj u članu 24 ZFPL. Prema ovom članu, 10% ukupnih budžetskih prihoda centralne vlade se izdvaja za opštine, isključujući: budžetsku podršku i grantove, namenske grantove donatora, prihode od poreza na imovinu, prihode od kamata, kao i poreze, naknade i ostalo od lokalne samouprave. .

Kao što je prikazano u sledećoj tabeli, na osnovu procene Odeljenja za ekonomsku, javnu politiku i međunarodnu finansijsku saradnju, očekuje se da prihodi opšte vlade za 2025. godinu budu 3,227.19 miliona. evra. Od ovog iznosa se odbijaju ti prihodi kako je navedeno u članu 24. ZFPL i dolazimo do osnove za dodelu opšteg granta za opštine, čiji grant za 2025. godinu iznosi 307.5 miliona evra.

Tabela 1: Određivanje vrednosti opšteg granta za opštine 2025-2027 (mil. EUO)

Opis	2022.god.	2023.god.	2024.god.	2025.god.	2026.god.	2027.god.
<b>A. Opšti prihodi Vlade</b>	<b>2,037.10</b>	<b>2,676.30</b>	<b>2,985.32</b>	<b>3,227.19</b>	<b>3,413.61</b>	<b>3,603.46</b>
<b>Odbija se</b>						
Budžetska podrška i grantovi	(10.5)	(10.5)	(18.0)	(22.5)	(22.5)	(22.5)
Porez na imovinu	(41.0)	(44.6)	(49.3)	(45.0)	(50.0)	(55.0)
Određeni grantovi donatora		(12.0)	(12.0)	(12.0)	(12.0)	(12.0)
Takse, dadžbine i ostalo od lokalne samouprave	(46.9)	(54.0)	(56.2)	(70.0)	(73.5)	(77.2)
Prihodi od kamata	(3.4)	(3.1)	(3.0)	(2.8)	(2.5)	(2.2)
<b>B. Osnova za obračun opšteg granta za opštinu</b>	<b>1,935.30</b>	<b>2,552.11</b>	<b>2,846.80</b>	<b>3,074.89</b>	<b>3,253.11</b>	<b>3,434.58</b>
<b>C. Opšti grant za opštine (10%)</b>	<b>193.53</b>	<b>255.21</b>	<b>284.68</b>	<b>307.49</b>	<b>325.31</b>	<b>343.46</b>

Da bi se izjednačio nizak kapacitet sopstvenih prihoda manjih opština, na osnovu LFPL-a, svaka opština će za svaku godinu dobiti opšti fiksni iznos od 140,000 evra, oduzimajući od 1 evra po glavi stanovnika ili 0 evra za opštine sa stanovništvom, jednak ili veći od 140,000 stanovnika. Nakon toga, raspodela između opština je zasnovana na formuli za raspodelu opšteg granta opštinama prema ZFPL: (i) broj stanovništva se izračunava sa osamdeset devet procenata (89%); (ii) geografsku veličinu opštine za šest procenata (6%); (iii) broj manjinskog stanovništva u opštini sa tri procenata (3%); (iv) opštine u kojima većinu stanovništva čine manjine sa dva procenata (2%).

Tabela 2: Struktura opšteg granta za 2025-2027 prema LFPL (mil. evra)

Faktor	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Opšti grant	193.53	255.21	284.68	307.49	325.31	343.46
Fiksni iznos	3.6	3.6	3.6	3.6	3.6	3.6
Stanovništvo (stanovnika)	1,780,021	1,780,021	1,780,021	1,780,021	1,780,021	1,780,021
Budžet 89% ukupnog iznosa	169.0	223.9	250.1	270.4	286.3	302.4
Opštinska zona (km <sup>2</sup> )	10,901	10,901	10,901	10,901	10,901	10,901
Budžet: 6% ukupnog iznosa	11.4	15.1	16.9	18.2	19.3	20.4
Manjinska zajednica u opštini	107,926	107,926	107,926	107,926	107,926	107,926
Budžet: 3% ukupnog iznosa	5.7	7.5	8.4	9.1	9.7	10.2
Stanovništvo manjinskih opština	62,031	62,031	62,031	62,031	62,031	62,031
Budžet: 2% ukupnog iznosa	3.8	5.0	5.6	6.1	6.4	6.8

Tabela 3 u nastavku predstavlja raspodelu opšteg granta među opštinama prema formuli datoj u ZFPL.

Tabela 3: Raspodela opšteg granta po opštinama 2025-2027

Kriterijumi	2025. godina	2026. godina	2027. godina	
<b>Budžetski prihodi (mil. €)</b>	<b>3,074.89</b>	<b>3,253.11</b>	<b>3,434.58</b>	
<b>Opšti grant (10%)</b>	<b>10%</b>	<b>307,489,000</b>	<b>325,311,000</b>	<b>343,458,000</b>
Fiksni iznos	140,000	3,636,657	3,636,657	3,636,657
Ukupno	303,852,343	321,674,343	339,821,343	
Stanovništvo	89%	270,428,585	286,290,165	302,440,995
Geografska veličina	6%	18,231,141	19,300,461	20,389,281
Mnajnsko stanovništvo	3%	9,115,570	9,650,230	10,194,640
Opštine sa manjinskim	2%	6,077,047	6,433,487	6,796,427

Opštine	Kriterijumi za dodelu Opšteg granta (prema ZFLS)										Opšti grant za 2025. godinu	Opšti grant za 2026. godinu	Opšti grant za 2027. godinu			
	Stanovništvo		Geografska veličina		Mnajnsko stanovništvo		Opštine sa manjinskim stanovništvom		Fiksni iznos (140,000-1€)	Iznos po populaciji (89%)				Iznos po geografskoj veličini (6%)	Iznos za stanovništvo u opštinama (3%)	Iznos za opštine sa manjinskim stanovništvom (2%)
	Stanovništvo	89%	Geografska veličina	6%	Manjnsko stanovništvo u opštinama	3%	Opštine sa manjinskim stanovništvom	2%								
1 Dečani	40,019	2.25%	297	2.72%	551	0.51%		0.00%	99,981	6,079,862	496,752	46,538	-	6,723,133	7,111,604	7,507,159
2 Dragaš	33,997	1.91%	430	3.94%	13,559	12.56%		0.00%	106,003	5,164,973	719,193	1,145,211	-	7,135,380	7,547,677	7,967,493
3 Uroševac	108,610	6.10%	345	3.17%	4,193	3.89%		0.00%	31,390	16,500,507	577,031	354,146	-	17,463,074	18,485,503	19,526,577
4 Kosovo Polje	34,827	1.96%	83	0.76%	4,511	4.18%		0.00%	105,173	5,291,070	139,034	381,005	-	5,916,282	6,257,124	6,604,182
5 Đakovica	94,556	5.31%	587	5.39%	6,679	6.19%		0.00%	45,444	14,365,362	981,970	564,117	-	15,956,892	16,890,154	17,840,435
6 Gnjilane	90,178	5.07%	392	3.60%	2,264	2.10%		0.00%	49,822	13,700,237	655,834	191,220	-	14,597,113	15,450,362	16,319,172
7 Glogovac	58,531	3.29%	276	2.53%	45	0.04%		0.00%	81,469	8,892,286	461,825	3,801	-	9,439,381	9,988,255	10,547,138
8 Elez Han	9,403	0.53%	83	0.76%	44	0.04%		0.00%	130,597	1,428,545	139,034	3,716	-	1,701,892	1,794,054	1,887,897
9 Istok	39,289	2.21%	454	4.17%	3,085	2.86%		0.00%	100,711	5,968,957	759,528	260,563	-	7,089,760	7,499,692	7,917,099
10 Junik	6,084	0.34%	74	0.68%	4	0.00%		0.00%	133,916	924,308	123,982	338	-	1,182,544	1,244,049	1,306,676
11 Kačanik	33,409	1.88%	211	1.94%	36	0.03%		0.00%	106,591	5,075,642	353,113	3,041	-	5,538,386	5,856,980	6,181,384
12 Kamenica	36,085	2.03%	424	3.89%	1,864	1.73%		0.00%	103,915	5,482,191	709,354	157,436	-	6,452,896	6,825,286	7,204,466
13 Klina	38,496	2.16%	309	2.84%	1,241	1.15%		0.00%	101,504	5,848,481	517,017	104,816	-	6,571,819	6,951,325	7,337,752
14 Leposavić	13,773	0.77%	539	4.95%	323	0.30%	13,773	22.20%	126,227	2,092,454	901,690	27,281	1,349,312	4,496,965	4,753,324	5,014,358
15 Lipljan	57,605	3.24%	338	3.10%	3,107	2.88%		0.00%	82,395	8,751,604	565,519	262,421	-	9,661,940	10,223,813	10,795,933
16 Mališevo	54,613	3.07%	306	2.81%	54	0.05%		0.00%	85,387	8,297,046	512,000	4,561	-	8,898,994	9,415,943	9,942,318
17 Mamuša	5,507	0.31%	32	0.29%	379	0.35%	5,507	8.88%	134,493	836,648	53,737	32,011	539,509	1,596,398	1,682,144	1,769,453
18 Mitrovica	71,909	4.04%	331	3.04%	2,199	2.04%		0.00%	68,091	10,924,730	553,812	185,730	-	11,732,364	12,416,514	13,113,140
19 Novo Brdo	6,729	0.38%	204	1.87%	3,202	2.97%		0.00%	133,271	1,022,299	341,406	270,445	-	1,767,421	1,863,269	1,960,866
20 Obilić	21,549	1.21%	105	0.96%	1,655	1.53%		0.00%	118,451	3,273,818	175,829	139,783	-	3,707,882	3,918,415	4,132,786
21 Peć	96,450	5.42%	603	5.53%	8,334	7.72%		0.00%	43,550	14,653,106	1,008,730	703,900	-	16,409,287	17,369,194	18,346,606
22 Podujevo	88,499	4.97%	633	5.81%	849	0.79%		0.00%	51,501	13,445,156	1,058,904	71,708	-	14,627,269	15,482,188	16,352,698
23 Prishtina	198,897	11.17%	514	4.72%	4,146	3.84%		0.00%		30,217,303	859,878	350,177	-	31,427,358	33,270,682	35,147,621
24 Prizren	177,781	9.99%	603	5.53%	31,682	29.36%		0.00%		27,009,268	1,008,730	2,675,903	-	30,693,901	32,494,205	34,327,340
25 Orahovac	56,208	3.16%	278	2.55%	944	0.87%		0.00%	83,792	8,539,366	465,170	79,731	-	9,168,059	9,700,883	10,243,423
26 Štrpce	6,949	0.39%	248	2.28%	3,182	2.95%		0.00%	133,051	1,055,723	414,995	268,756	-	1,872,525	1,974,551	2,078,438
27 Štimlje	27,324	1.54%	134	1.23%	858	0.79%		0.00%	112,676	4,151,182	224,331	72,468	-	4,560,657	4,821,546	5,087,194
28 Srbica	50,858	2.86%	374	3.43%	109	0.10%		0.00%	89,142	7,726,570	625,729	9,206	-	8,450,648	8,941,079	9,440,454
29 Suva Reka	59,722	3.36%	361	3.31%	575	0.53%		0.00%	80,278	9,073,228	603,987	48,565	-	9,806,058	10,376,509	10,957,362
30 Vitina	46,987	2.64%	270	2.48%	258	0.24%		0.00%	93,013	7,138,471	451,790	21,791	-	7,705,065	8,151,538	8,606,154
31 Vučitrn	69,870	3.93%	345	3.17%	960	0.89%		0.00%	70,130	10,614,956	577,227	81,083	-	11,343,396	12,004,613	12,677,887
32 Zubin Potok	6,616	0.37%	333	3.06%	995	0.92%	6,616	10.67%	133,384	1,005,132	557,157	84,039	648,156	2,427,867	2,562,447	2,699,480
33 Zvečan	7,481	0.42%	123	1.13%	386	0.36%	7,481	12.06%	132,519	1,136,546	205,934	32,602	732,898	2,240,499	2,364,139	2,490,035
34 Gračanica	10,675	0.60%	131	1.20%	3,423	3.17%	10,675	17.21%	129,325	1,621,793	219,314	289,111	1,045,807	3,305,350	3,491,635	3,681,317
35 Klokot	2,556	0.14%	23	0.21%	1,193	1.11%		0.00%	137,444	388,319	38,685	100,762	-	665,210	696,165	727,685
36 Severna Mitrovica	12,326	0.69%	5	0.05%	867	0.80%	12,326	19.87%	127,674	1,872,620	8,580	73,228	1,207,552	3,289,654	3,475,115	3,663,958
37 Partaš	1,787	0.10%	29	0.27%	2	0.00%	1,787	2.88%	138,213	271,489	48,720	169	175,069	633,659	662,719	692,308
38 Ranilug	3,866	0.22%	69	0.63%	168	0.16%	3,866	6.23%	136,134	587,340	115,619	14,189	378,744	1,232,026	1,296,304	1,361,754
<b>Ukupno</b>	<b>1,780,021</b>	<b>100%</b>	<b>10,901</b>	<b>100%</b>	<b>107,926</b>	<b>100%</b>	<b>62,031</b>	<b>100%</b>	<b>3,636,657</b>	<b>270,428,585</b>	<b>18,231,141</b>	<b>9,115,570</b>	<b>6,077,047</b>	<b>307,489,000</b>	<b>325,311,000</b>	<b>343,458,000</b>

Finansiranje socijalnih usluga kao nadležnost preneti na opštine je uključeno u opšti grant. Administracija Uprave za preduniverzitetsko obrazovanje i osnovno zdravstvo finansira se iz opšteg granta.

Isto tako, posebni grantovi za preduniverzitetsko obrazovanje i primarno zdravstvo biće dopunjeni iz opšteg granta kada je to potrebno.

## 1.2. Dodatni grant za o finansiranje Glavnog grada

Na osnovu Zakona br. 06/L-012 za Glavni grad Republike Kosovo, Priština, Član 19. Glavni grad Republike Kosovo Priština ima koristi od dodatnog granta sa centralnog nivoa, u iznosu od najmanje 6% ukupnog granta. Za 2025. godinu, Glavni grad Priština je dobio dodatni grant od 18,449,340 evra, dok za 2026. ima 19,518,660 evra, a za 2027. godinu 20,607,480 evra.

Tabela 4: Raspodela dodatnog granta za finansiranje Kapitala 2025-2027.

Opis	God 2022	God 2023	God 2024	God 2025	God 2026	God 2027
Opšti grant za opštine	193.53	255.21	284.68	307.49	325.31	343.46
Dodatni grant za finansiranje glavnog grada (6%)	11.61	15.31	17.08	18.45	19.52	20.61

## 1.3. Posebni grant za preduniverzitetsko obrazovanje

Specifični grant za preduniverzitetsko obrazovanje prema LFPL-u, zasnovan je na otvorenom sistemu finansiranja, uzimajući u obzir kriterijume u formuli MESTI za preduniverzitetsko obrazovanje za 2025-2027.

Odobren je poseban grant za preduniverzitetsko obrazovanje za 2025. godinu u iznosu od 249.1 miliona evra i to:

- Plate i naknade u iznosu od 233.8 miliona evra,
- robe i usluge u iznosu od 13.1 milion evra,
- Kapitalna ulaganja u iznosu od 2.2 miliona evra.

Formula se odnosi na nivo predškolskog, osnovnog i srednjeg obrazovanja, na osnovu sledećih kriterijuma:

- Broj prijavljenih studenata za 2023/2024.
- Odnos učenik-nastavnik za osnovno i srednje obrazovanje za većinu učenika 1:21.3
- Odnos učenik-nastavnik za osnovno i srednje obrazovanje za učenike manjine 1:14.2;
- Odnos učenika i nastavnika za predškolsko vaspitanje i obrazovanje 1:12;
- Odnos učenik-nastavnik za srednje stručno obrazovanje za većinu učenika 1:17.2, a za učenike manjine 1:11.5;
- Odnos učenika i nastavnika za planinska područja 1:14.2;
- Obračun za nastavni kadar engleskog jezika za I i II razred;
- Obračun za administrativno tehničko osoblje za 630 učenika 1 osoblje u predškolskom i osnovnom obrazovanju;
- Obračun za administrativno tehničko osoblje za 470 učenika 1 osoblje u srednjem obrazovanju
- Obračun za pomoćno osoblje za 170 učenika: 1 radnik (čistač) i 1 radnik po školi (čuvar);
- Obračun zarada i naknada se zasniva na Zakonu o zaradama u javnom sektoru;
- Pedagoško-psihološka stručna služba;



- m) koordinatori kvaliteta;
- n) Robe i usluge se obračunavaju prema kriterijumima po učeniku (23 evra za većinske učenike i 25 evra za učenike manjine) i po školi (1,500 evra za predosnovnu i osnovnu školu i 3,250 evra za srednju školu);
- o) Kapitali se obračunavaju po kriterijumu od 7 evra po učeniku;
- p) asistent za decu sa posebnim potrebama;
- k) Stručna praksa;
- r) Troškovi plaćanja procedura validacije i akreditacije za više stručne srednje škole (8 škola);
- s) Karijerni savetnici u školi od 6. do 9. razreda;
- t) IT specijalista.

Prema MONT, prijavljen je broj od 4,180 učenika manje u preduniverzitetskom obrazovanju u odnosu na prethodnu godinu.

Sa opštinskim budžetskim cirkularom 2025/02, izvršiće se pregled i usklađivanje osoblja u sektoru preduniverzitetskog obrazovanja.



#### **1.4. Posebni grant za primarno zdravstvo**

Specifični grant za primarno zdravstvo prema ZFPL, zasnovan je na otvorenom sistemu finansiranja, uzimajući u obzir kriterijume u formuli primarnog zdravlja Ministarstva zdravlja za 2025-2027.

Odobren je poseban grant za primarno zdravstvo za 2025. godinu u iznosu od 83 miliona evra i to:

- I. Kategorija plata i naknada u zdravstvu u iznosu od 60.3 miliona evra,
- II. Cena po poseti i usluzi u iznosu od 14.23 miliona evra.
- III. Kućne posete trudnica i dece u iznosu od 2.13 miliona evra (kontinuirana politika),
- IV. Posete za palijativno zbrinjavanje u iznosu od 2.1 milion evra (kontinuirano politički),
- V. Ostali poslovni rashodi u robi i uslugama u iznosu od 2.1 milion evra
- VI. Opštinski rashodi u iznosu od 2.1 milion evra.

Opštinskim budžetskim cirkularom 2025/02 izvršiće se revizija i usaglašavanje kadrova u primarnom zdravstvenom sektoru.



### 1.5. Sekundarno finansiranje zdravstva

Odobrena su sredstva za sekundarno zdravstvo za 2025. godinu u iznosu od 2,603,077 evra za tri manjinske opštine i to:

- Opština Štrpce, u iznosu od 522,371 evra,
- Opština Severna Mitrovica, u iznosu od 989,935 evra, i
- Opština Gračanica, u iznosu od 1,090,771 evra.

### 1.6. Finansiranje stambenih usluga

Odobreno je finansiranje stambenih usluga za domove za stara lica, domove za invalide i domove za zaštitu dece za 2025. godinu u iznosu od 8 miliona evra, od čega će 3.56 miliona evra biti dodatna sredstva kao u tabeli br. 7, dok će iznos od 4.46 miliona evra biti finansiran iz opšteg granta kao u tabeli br.

Tabela 7: Finansiranje stambenih usluga za 2025-2027

Br.	Opštine	Plate i dodaci	Robe i usluge	Opštinski rashodi	Kapitalna ulaganja	Ukupno za 2025.	Ukupno za 2026.	Ukupno za 2027.
<b>Finansiranje kuća zajednice za starije osobe (KZSO)</b>								
1	Srbica	100,000	75,000	10,000	15,000	200,000	200,000	200,000
2	Istog	100,000	75,000	10,000	15,000	200,000	200,000	200,000
3	Novo Brdo	100,000	75,000	10,000	15,000	200,000	200,000	200,000
4	Klina	50,000	45,000	5,000	150,000	250,000	200,000	200,000
5	Podujevo	50,000	45,000	5,000	50,000	150,000	200,000	200,000
6	Đakovica	50,000	45,000	5,000	50,000	150,000	200,000	200,000
	<b>Ukupno KZSO</b>	<b>450,000</b>	<b>360,000</b>	<b>45,000</b>	<b>295,000</b>	<b>1,150,000</b>	<b>1,200,000</b>	<b>1,200,000</b>
<b>Finansiranje kuća zajednice za osobe sa invaliditetom (KZOI)</b>								
Br.	Opštine	Plate i dodaci	Robe i usluge	Opštinski rashodi	Kapitalna ulaganja	Ukupno za 2025.	Ukupno za 2026.	Ukupno za 2027.
1	Mališevo	50,000	50,000	5,000	50,000	155,000	200,000	200,000
2	Vitina	50,000	50,000	5,000	50,000	155,000	200,000	200,000
3	Shtimlje	100,000	75,000	10,000	15,000	200,000	200,000	230,000
4	Kamenica	100,000	75,000	10,000	35,000	220,000	200,000	200,000
5	Dečani	100,000	75,000	10,000	15,000	200,000	200,000	200,000
6	Vučitrn	100,000	75,000	10,000	15,000	200,000	200,000	200,000
7	Gračanica	100,000	75,000	10,000	15,000	200,000	200,000	220,000
8	Lipljan	100,000	75,000	10,000	15,000	200,000	200,000	230,000
9	Uroševac	100,000	75,000	10,000	15,000	200,000	200,000	220,000
	<b>Ukupno KZOI</b>	<b>800,000</b>	<b>625,000</b>	<b>80,000</b>	<b>225,000</b>	<b>1,730,000</b>	<b>1,800,000</b>	<b>1,900,000</b>
<b>Finansiranje kuća za zaštitu dece (KZD)</b>								
Br.	Opštine	Plate i dodaci	Robe i usluge	Opštinski rashodi	Kapitalna ulaganja	Ukupno za 2025.	Ukupno za 2026.	Ukupno za 2027.
1	Gnjilane	52,500	45,000	5,000	50,000	152,500	215,000	215,000
2	Peć	52,500	45,000	5,000	50,000	152,500	215,000	215,000
3	Mitrovica	52,500	45,000	5,000	50,000	152,500	215,000	215,000
4	Đakovica				230,000	230,000	210,000	210,000
	<b>Ukupno KZD</b>	<b>157,500</b>	<b>135,000</b>	<b>15,000</b>	<b>380,000</b>	<b>687,500</b>	<b>855,000</b>	<b>855,000</b>
	<b>Ukupno KZSO, KZOI, KZD</b>	<b>1,407,500</b>	<b>1,120,000</b>	<b>140,000</b>	<b>900,000</b>	<b>3,567,500</b>	<b>3,855,000</b>	<b>3,955,000</b>

U sledećoj tabeli prikazano je finansiranje rezidencijalnih usluga koje će se finansirati iz opšteg granta u iznosu od 4.46 miliona evra.

Tabela 8: Finansiranje opštih grantova za stambene usluge

Br.	Opštine	Plate i dodaci	Robe i usluge	Opštinski rashodi	Kapitalna ulaganja	Ukupno za 2025.	Ukupno za 2026.	Ukupno za 2027.
<b>Finansiranje kuća zajednice za starije osobe (KZSO)</b>								
1	Uroševac	50,000	45,000	5,000	50,000	150,000	200,000	200,000
2	Prizren	100,000	75,000	10,000	15,000	200,000	200,000	200,000
3	Priština	525,000	225,000	50,000	-	800,000	1,000,000	1,000,000
4	Gračanica	100,000	75,000	10,000	15,000	200,000	200,000	200,000
5	Gnjilane				230,000	230,000	200,000	200,000
6	Peć				230,000	230,000	200,000	200,000
7	Mitrovica				230,000	230,000	200,000	200,000
8	Kačanik				230,000	230,000	200,000	200,000
9	Vučitrn				230,000	230,000	200,000	200,000
10	Orahovac						200,000	200,000
11	Leposavić							250,000
12	Kosovo Polje							250,000
	<b>Ukupno KZSO</b>	<b>775,000</b>	<b>420,000</b>	<b>75,000</b>	<b>1,230,000</b>	<b>2,500,000</b>	<b>2,800,000</b>	<b>3,300,000</b>
<b>Finansiranje kuća zajednice za osobe sa invaliditetom (KZOI)</b>								
Br.	Opštine	Plate i dodaci	Robe i usluge	Opštinski rashodi	Kapitalna ulaganja	Ukupno za 2025.	Ukupno za 2026.	Ukupno za 2027.
1	Prizren	100,000	75,000	10,000	15,000	200,000	200,000	200,000
2	Priština				230,000	230,000	200,000	200,000
3	Glogovac				230,000	230,000	200,000	200,000
4	Đakovica				230,000	230,000	200,000	200,000
5	Orahovac				230,000	230,000	200,000	200,000
6	Podujevo				230,000	230,000	200,000	200,000
7	Obilić						250,000	200,000
8	Peć						250,000	200,000
9	Severna Mitrovica							250,000
10	Dragaš							250,000
	<b>Ukupno KZOI</b>	<b>100,000</b>	<b>75,000</b>	<b>10,000</b>	<b>1,165,000</b>	<b>1,350,000</b>	<b>1,700,000</b>	<b>2,100,000</b>
<b>Finansiranje kuća za zaštitu dece (KZD)</b>								
Br.	Opštine	Plate i dodaci	Robe i usluge	Opštinski rashodi	Kapitalna ulaganja	Ukupno za 2025.	Ukupno za 2026.	Ukupno za 2027.
1	Priština	52,500	45,000	5,000	50,000	152,500	215,000	215,000
2	Prizren				230,000	230,000	215,000	215,000
3	Uroševac				230,000	230,000	215,000	215,000
	<b>Ukupno KZD</b>	<b>52,500</b>	<b>45,000</b>	<b>5,000</b>	<b>510,000</b>	<b>612,500</b>	<b>645,000</b>	<b>645,000</b>
	<b>Ukupno KZSO, KZOI, KZD</b>	<b>927,500</b>	<b>540,000</b>	<b>90,000</b>	<b>2,905,000</b>	<b>4,462,500</b>	<b>5,145,000</b>	<b>6,045,000</b>

### 1.7. Finansiranje istorijskog centra Prizrena, kulturnog centra sela Zim i Velike Hoće

Na osnovu zakona br. 04/L-066 o istorijskom centru Prizrena, zakona br. 04/L-196 o istorijskom kulturnom centru sela Zim i zakona br. 04/L-62 za selo Hoće e Madhe, sa planiranjem budžeta za 2025. godinu, finansijska sredstva u iznosu od 85,036 evra su opredeljena za dve opštine i to:

- Opština Prizren, u iznosu od 54,366 evra, i
- Opština Orahovac, u iznosu od 30,670 evra.

### 1.8. Finansiranje ekološki ugroženog područja Obilić

Na osnovu Zakona br. 05/L-044 za ekološki ugroženo područje Obilića i njegove okoline, član 9 Obilić ima koristi od prikupljanja mineralne rente od relevantne institucije, 20% vrednosti ove rente se prebacuje iz Centralnog budžeta opštini Budžet opštine Obilić, namenjen posebno za investicije u razvoj zajednice na lokaciji gde se nalazi poslovna jedinica u oblasti zaštite životne sredine, infrastrukture, sporta, zdravlja i obrazovanja.

Opština Obilić je za 2025. godinu, na osnovu planiranja naplate mineralne rente, dobila dodatna sredstva od 4,800,000 evra, za 2026. godinu koristi iznos od 4,800,000 evra, a za 2027. godinu koristi iznos od 4,800,000 evra.

### 1.9. Finansiranje pozorišta

Finansiranje pozorišta za 2025. godinu je odobreno u iznosu od 1.7 miliona, kao u priloženoj tabeli.

Tabela 9: Finansiranje pozorišta za 2025-2027

Br.	Opštine	Plate i dodaci	Subvencije i transferi	Ukupno 2025	Ukupno 2026	Ukupno 2027
1	Uroševac	217,858	37,746	255,604	269,662	284,493
2	Podujevo	126,592	30,757	157,349	166,003	175,133
3	Prizren	213,280	61,785	275,065	290,194	306,155
4	Gnjilane	256,676	31,340	288,016	303,857	320,569
5	Đakovica	246,242	32,862	279,104	294,454	310,649
6	Mitrovica	210,624	24,991	235,615	248,574	262,246
7	Peć	171,008	33,520	204,528	215,777	227,645
	Ukupno	1,442,281	253,000	1,695,281	1,788,521	1,886,890

### 1.10. Projekcije opštinskih sopstvenih prihoda za 2025. i 2026-2027.

Projekcije sopstvenih opštinskih prihoda za 2025. godinu, na osnovu makrofiskalnih procena, odobrene su u iznosu od 115 miliona evra. Ovi prihodi se dodaju opštinskom finansiranju pored opštinskih grantova.

U ovim projekcijama poreskih prihoda na imovinu i zemljište uzete su u obzir prognoze koje je prihvatila služba za porez na imovinu, dok je za projekcije neporeskih prihoda uzeto prosečno ostvarenje neporeskih prihoda u poslednje tri godine kao osnov predviđanja od strane opština o trendu rasta neporeskih prihoda i ostvarenja neporeskih prihoda.





## 1.11. Finansiranje zaduživanja

Za 2025. godinu, kroz zaduživanje biće finansirani projekti Energetske efikasnosti u javnim zgradama u opštini Priština u iznosu od 1,000,000 evra i u opštini Prizren u iznosu od 1,500,000 evra.

Tabela 11: Finansiranje iz zaduživanja 2025-2027

Projekat	2025.god.			2026.god.			2027.god.		
	Fond 04	Fond 06	Ukupno	Fond 04	Fond 06	Ukupno	Operativni (04)	Kapitalni	Ukupno
Projekat energetske efikasnosti u javnim zgradama u opštini Priština		1,000,000	1,000,000		2,500,000	2,500,000		1,500,000	1,500,000
Projekat za energetske efikasnost u javnim zgradama u opštini Prizren	250,000	1,250,000	1,500,000	280,000	1,400,000	1,680,000	320,000	500,000	820,000
Ukupno	250,000	2,250,000	2,500,000	280,000	3,900,000	4,180,000	320,000	2,000,000	2,320,000

## 1.12. Rezime opštinskog finansiranja za 2025-2027

Za dodelu državnih grantova po opštinama za 2025. godinu primenjeni su osnovni kriterijumi i formule definisani Zakonom o finansijama lokalne samouprave i drugim relevantnim zakonima, kao i na osnovu makrofiskalnih projekcija i podataka resornih ministarstava:

Tabela 12: Rezime opštinskog finansiranja za 2025-2027 (miliona evra)

Opis	Budžet 2022	Budžet 2023	Budžet 2024	Budžet 2025	Prognoziranje za 2026	Prognozirane za 2027
<b>1. Vladii grantovi</b>	<b>457.6</b>	<b>526.9</b>	<b>605.2</b>	<b>639.6</b>	<b>668.8</b>	<b>698.9</b>
<b>1.1 Opšti grant</b>	<b>193.5</b>	<b>255.2</b>	<b>284.7</b>	<b>307.5</b>	<b>325.3</b>	<b>343.5</b>
Opšti grant	193.5	255.2	284.7	307.5	325.3	343.5
<b>1.2 Specifični grant za zdravstvo</b>	<b>62.6</b>	<b>70.5</b>	<b>82.0</b>	<b>83.0</b>	<b>86.9</b>	<b>91.1</b>
Osnovni grant i stalne politike	62.6	62.6	82.0	83.0	86.9	91.1
Nove politike		7.9				
<b>1.3. Specifični grant za obrazovanje</b>	<b>201.5</b>	<b>201.2</b>	<b>238.5</b>	<b>249.1</b>	<b>256.6</b>	<b>264.3</b>
Osnovni grant i stalne politike	195.0	194.4	238.5	249.1	256.6	264.3
Nove politike	6.5	6.8				
<b>2. Finansiranje sekundarnog zdravstva</b>	<b>2.6</b>	<b>2.6</b>	<b>2.6</b>	<b>2.6</b>	<b>2.6</b>	<b>2.6</b>
<b>3. Stambene usluge</b>	<b>2.3</b>	<b>4.2</b>	<b>3.5</b>	<b>3.6</b>	<b>3.9</b>	<b>4.0</b>
<b>4. Finansiranje za ICP, IKCSZ i SVH</b>	<b>0.1</b>	<b>0.1</b>	<b>0.1</b>	<b>0.1</b>	<b>0.1</b>	<b>0.1</b>
<b>5. Grant za glavni grad – Priština</b>	<b>11.6</b>	<b>15.3</b>	<b>17.1</b>	<b>18.4</b>	<b>19.5</b>	<b>20.6</b>
<b>6. Finansiranje za Obilić</b>	<b>5.0</b>	<b>5.0</b>	<b>5.0</b>	<b>4.8</b>	<b>4.8</b>	<b>4.8</b>
<b>7. Sopstveni opštinski prihodi</b>	<b>87.4</b>	<b>98.5</b>	<b>105.5</b>	<b>115.0</b>	<b>123.5</b>	<b>132.2</b>
<b>8. Finansiranje pozorišta</b>	<b>0.9</b>	<b>0.9</b>	<b>1.6</b>	<b>1.7</b>	<b>1.8</b>	<b>1.9</b>
<b>9. Finansiranje zaduživanja</b>	<b>-</b>	<b>6.0</b>	<b>2.0</b>	<b>2.5</b>	<b>4.2</b>	<b>2.3</b>
<b>Ukupno opštinsko finansiranje</b>	<b>567.5</b>	<b>659.5</b>	<b>742.6</b>	<b>788.3</b>	<b>829.2</b>	<b>867.3</b>

Odeljenje za budžet u Ministarstvu finansija će organizovati forume sa opštinskim vlastima u vezi sa razvojem opštinskog budžetskog procesa za 2025-2027. Pored toga, biće održani konsultativni sastanci sa finansijskim službenicima opština radi utvrđivanja strukture prema kategorijama rashoda, a po potrebi će se dati konkretnija uputstva o procesu i kriterijumima izrade budžeta za 2025. godinu i projekcije za 2026-2027.

Tabela 13: Izvori finansiranja i struktura rashoda za 2025-2027

Budžet za lokalni nivo	2023 godina Trošenje	2024 godina Budžetirano	2025 godina Procenjeno	2026 godina Procenjeno	2027 godina Procenjeno
<b>Total</b>	<b>648,758,242</b>	<b>742,915,126</b>	<b>788,294,752</b>	<b>829,170,283</b>	<b>867,255,191</b>
Broj radnika	44,929	45,444	45,444	45,444	45,444
Plate i dodaci	338,592,785	358,744,379	373,000,000	393,515,000	415,158,325
Robe i usluge	106,758,518	119,679,434	124,000,000	128,000,000	133,000,000
Komunalije	13,306,394	14,912,357	15,500,000	16,500,000	17,500,000
Subvencije i transferi	26,718,932	30,491,485	33,000,000	36,000,000	40,000,000
Kapitalne Investicije	163,381,613	218,683,063	242,794,752	255,155,283	261,596,866
Rezerva	0	404,408			
<b>Izvori finansiranja</b>	<b>648,758,242</b>	<b>742,915,126</b>	<b>788,294,752</b>	<b>829,170,283</b>	<b>867,255,191</b>
Vladini grantovi	550,238,980	635,391,549	670,794,752	701,370,283	733,080,191
Sopstveni prihodi	98,519,262	105,523,577	115,000,000	123,500,000	132,175,000
Finansiranje sa pozajmljivanja - 04			250,000	400,000	2,000,000
Finansiranje sa Klauzule investiranja -06	-	2,000,000	2,250,000	3,900,000	-

\* Grantovi donatora nisu deo ukupnih rashoda prema izvoru finansiranja

### 1.13. Vremenski kalendar za opštinski nivo

Budžetske organizacije na lokalnom nivou moraju se pridržavati ovog vremenskog kalendara u pripremi predloga budžeta:

- 30. jun: Usvajanje srednjoročnog opštinskog budžetskog okvira,
- 30. septembar: usvajanje predloga opštinskog budžeta za 2025-2027. godinu od strane Skupštine opštine,
- 30. septembar: nakon usvajanja predloga budžeta od strane Skupštine opštine, opštine su dužne da Ministarstvu finansija, rada i transfera dostave sledeća dokumenta:
  - Proravno pismo na osnovu usvajanja predloga budžeta od strane Skupštine opštine (potpisano od strane predsednika opštine).
  - Odluka Skupštine opštine o usvajanju predloga budžeta opštine za 2025-2027. godinu, uključujući višegodišnje kapitalne projekte.
  - Tabele opštinskog budžeta (BDMS i PIP):
    - Tabela 4.1 - plan budžetske raspodele troškova za 2025-2027 godinu (štampani primerak iz SZHMB, pečat i potpisan od strane predsednika opštine i finansijskog direktora),
    - Tabela 4.1.B – plan budžetske raspodele troškova kroz klauzulu ulaganja i zaduživanja
    - Tabela 4.1 - plan budžetske raspodele troškova za 2025-2027 godinu (štampani primerak iz SZHMB, pečat i potpisan od strane predsednika opštine i finansijskog direktora),
    - Tabela 4.1.B – plan budžetske raspodele troškova kroz klauzulu ulaganja i zaduživanja
    - Tabela 4.2 – finansiranje kapitalnih projekata za 2025. godinu i višegodišnji kapitalni projekti za 2026-2027. (štampano iz PIP sistema, pečat i potpisan od strane gradonačelnika i finansijskog direktora),
    - Tabela 4.2.B - finansiranje kapitalnih projekata putem klauzule o ulaganju i zaduživanju,

- Tabela 4.3 – srednjoročni plan ukupnih prihoda opštinskog budžeta od državnih grantova i sopstvenih prihoda (štampa BDMS, pečat i potpis gradonačelnika i finansijskog direktora),
- Tabele budžetiranja prema učinku,
- Rodno odgovorne budžetske tabele.

## Aneks 1

### Rodno odgovorno budžetiranje

Tabela 1. Broj zaposlenih u odgovarajućoj budžetskoj organizaciji  
Naziv Institucije/Ministarstva/Opštine\

Godina	Ukupan broj zaposlenih	Ukupan broj zaposlenih žena \	Ukupan broj zaposlenih muškaraca \	Plata i dodaci/Iznos za žene \	Plata i dodaci/Iznos za muškarce
2022					
2023					
2024					
Planiranje za 2025					

Tabela 2. Planiranje za 2025. godinu - Visine plata u Budžetskoj organizaciji Naziv Institucije/Ministarstva/Opštine

Visine plata	Ukupan broj zaposlenih na ovom nivou plata	Broj muškaraca na ovom nivou	Iznos potrošen na muškarce na ovom nivou	Broj žena na ovom nivou.	Iznos potrošen na žene na ovom nivou
301-400					
401-600					
600+					

Tabela 3. Broj korisnika subvencija ili čak usluga koje pružaju budžetske organizacije relevantnih direkcija (gde je primenjivo)

[Naziv institucije/Ministarstva/Opštine: Naziv usluge/Subvencije].

Viti	Ukupan budžet dodeljene usluge/subvencije	Ukupan broj korisnika	Ukupan broj korisnika	Broj korisnika muškaraca	Budžet za žene	Budžet za muškarce
2022						
2023						
2024						
Planiranje za 2025						

## Aneks 2

### POKAZATELJI PERFORMANSE BUDŽETSKOG PROGRAMA

Tabela 5. Ključni indikatori učinka koji opisuju očekivane rezultate budžetske organizacije za godine 2025-2027 (vidite dva primera u tabeli ispod)

Prioritet 1 Vlade - Smanjenje sive ekonomije za 20% za period 2025-2027 i unapređenje sredine za poslovanje						
br.	Naziv indikatora proizvoda i merne jedinice	Izvori finansiranja	2024 (N) (očekivano)	2025 (N+1) (cilj )	2026 (N+2) (cilj )	2027 (N+3) (cilj )
1	2	4	5	6	7	8
	2,750 inspektiranja	Vladin grant	600 inspektiranja	650 inspektiranja	700 inspektiranja	800 inspektiranja
	1,200 Kampanja podizanja svesti	Vladin grant	300 kampanja	300 kampanja	300 kampanja	300 kampanja
Rezultat je povećanje učešća dece u ranom predškolskom obrazovanju uzrasta 0-6 godina za 30% tokom godina. 2025-2027						
Br.	Naziv indikatora proizvoda i merne jedinice	Izvori financiranja	2024 (N) (očekivan)	2025 (N+1) (cilj )	2026 (N+2) (cilj)	2027(N+3) (cilj )
1	2	4	5	6	7	8
	30 vrtića za predškolsku decu	Vladini grantovi	6 vrtića za predškolsku decu	7 vrtića za predškolsku decu	8 vrtića za predškolsku decu	9 vrtića za predškolsku decu
	8 vrtića za predškolsku decu	IPA/BE	2 vrtića za predškolsku decu	2 vrtića za predškolsku decu	2 vrtića za predškolsku decu	2 vrtića za predškolsku decu





**Republika e Kosovës**  
**Republika Kosova-Republic of Kosovo**  
**Qeveria-Vlada-Government**

*Ministria e Financave, Punës dhe Transfereve / Ministarstvo za Finansije, Rada i Transfere /  
Ministry of Finance, Labour and Transfers*

*Zyra e Ministrimit / Kancelarija Ministra / Cabinet of the Minister*

DATE;	_ .05.2024
PËR/ZA/TO:	Ministers, Mayors , Heads of Agencies, Leaders of Budgetary Organizations, Directors of Municipal Directorates, Chief Financial Officers."
NGA/OD/FROM:	Hekuran Murati, Minister of Finance, Labor and Transfers
TEMA/SUBJEKAT/SUBJECT:	Budgetary Circular 2025/01

Dear,

Allow me to thank you for your contribution to the development of the Medium-Term Expenditure Framework (MTEF) 2025-2027, which serves as the basis for budgeting for the year 2025.

Below, you can find Budget Circular 2025/01, which provides the initial budgetary limits for each Budgetary Organization at the central level and the municipal budgetary limits for the years 2025-2027. Please note that for the municipal level, the limits may vary based on updated data from the population registration. The Ministry of Finance, Labor, and Transfers remains at your disposal to provide necessary support during the process of drafting the Draft Law on Budget Appropriations for the Budget of the Republic of Kosovo for the year 2025.

With respect,

Hekuran Murati  
Minister of Finance, Labor, and Transfers

## **Budgetary Circular 2025/01**

### **1. Purpose**

The Minister of Finance, Labor, and Transfers is authorized and responsible, in accordance with Article 20 of Law No. 03/L-048 on Public Finance Management and Responsibilities, to issue budget circulars for any or all budgetary organizations and to provide guidance for the preparation of the Budget of Kosovo.

In support of this legal provision, the Minister issues Budget Circular 2025/01, which provides initial guidance for drafting the budget for the year 2025 and assessments for the years 2026-2027, an indicative timeline, and initial budgetary limits for the year 2025 and estimates for the years 2026-2027 for each budgetary organization. If necessary, additional circulars will follow this one until the finalization of the budget for the year 2025 and estimates for the years 2026-2027.

### **2. Context for Budget Preparation for 2025-2027**

Budget planning for the year 2025 is based on the Medium-Term Expenditure Framework (MTEF) 2025-2027, approved by the Government of Kosovo based on the medium-term priorities of the Government and the macro-fiscal framework for the years 2025-2027. The Government is committed to maintaining fiscal stability while supporting the budgetary organization requirements, within the sectoral budget orientation defined by the MTEF 2025-2027, according to the priorities set through the Government's Medium-Term Priorities Declaration.

The strategic objectives of the Government are defined through the Government Program, National Development Strategy, sectoral strategies, and documents stemming from the European integration process, such as the Economic Reform Program 2024-2026 and the National Program for the Implementation of the SAA.

Consequently, the Government's priorities for the upcoming three-year period are focused on reorienting the economy towards production and exports, increasing employment, sustainable development that preserves the environment for future generations, and digital transformation.

The fiscal projections of the MTEF 2025-2027 have determined the financing sources available to the Government for expenditure in 2025, and estimates for the years 2026-2027. Any tendency to exceed expenditure limits beyond those of this circular necessitates corresponding adjustments, such as increasing financing sources or changing tax policies to generate additional revenues.

During the budgeting process, we must also consider our commitments to international financial institutions. In this context, Budget Circular 2025/01 has been drafted in accordance with obligations from existing financial agreements and those under negotiation, reflecting commitments to fiscal policy direction in line with the International Monetary Fund.



### **3. Forecasts for the Implementation of the 2024 Budget**

Before presenting budget requests for the year 2025, budgetary organizations must submit to the Ministry of Finance, Labor, and Transfers a forecast of the realization by the end of the year of the 2024 budget at the level of programs, sub-programs, expenditure categories, and individual projects. Additionally, **budgetary organizations must identify and inform the Ministry of Finance, Labor, and Transfers of any possible underspending in the current budget as well as expectations for overspending in the current budget, before submitting the budget request for the year 2025, and the estimates for 2026-2027.**

### **4. General Criteria for Budget Preparation for 2025-2027**

The budgetary process for the years 2025-2027 aims to align budget plans and policies with the Government's priorities. At the sectoral level, this alignment is achieved by prioritizing budget sectors in the MTEF 2025-2027. Through this circular, budgetary organizations are required to specify the requests presented in the MTEF, thus detailing the budget preparation at the level of programs, sub-programs, expenditure categories, and specific capital projects.

Requests for new expenditures should only be presented based on the available fiscal space and if they are included in the MTEF 2025-2027. During the budgetary process, the Ministry of Finance, Labor, and Transfers must ensure that the total expenditures for all organizations within a sector align with the amount projected in the MTEF 2025-2027 for that sector.

Budgetary organizations should consider giving priority to the following aspects when preparing their requests:

- Projects that contribute to the achievement of Government priorities and strategic documents. Projects that are ongoing from previous years and have contractual obligations, including land acquisition obligations related to those projects;
- Government commitments to the Action Plan for the Stabilization and Association Agreement and the program - Instrument for Pre-Accession (IPA);
- New legislation or amendments to existing legislation, and
- Including within budget allocations obligations for external financing of individual projects.

The budget planning process should include these aspects:

- Budgeting at the level of programs and sub-programs, in accordance with the existing chart of accounts structure;
- Improvements in outcome-oriented budgeting and performance;
- Implementation of the multi-year concept in capital project planning;
- Presentation of tabular data on financing sources and expenditure structure by expenditure categories for the year 2025 and projections for the years 2026-2027, and
- During the budgetary process, increased attention should be given by central and local budget organizations to the implementation of issues such as:
  - o Central and local budget organizations should not propose new activities or projects without prioritizing budgeting for current capital activity/projects,
  - o In line with the recommendation of the National Audit Office, budget organizations should submit to the Ministry of Finance, Labor, and Transfers information regarding lawsuits filed together with a legal assessment of the possibility of their materialization/conversion into obligations,

- o Central and local budget organizations should declare to the Ministry of Finance, Labor, and Transfers the number of vacant and unfilled positions for which the organization has no employment relationship and for which there is no budget for their fulfillment,
- o Budget organizations are obliged to complete the data required in the budget systems SZHMB and PIP and must eliminate misclassification of budgetary expenditures. If misclassifications are identified by the central or local budget organization budget analyst upon submission of the budget proposal, the Budget Department will remove them from the budget, including not only misclassifications for new projects but also those that have been ongoing from the previous year,
- o New capital project proposals must be projects in accordance with the PIP Manual and the Administrative Instruction on the **Definition of Capital Projects and the Classification of Capital Project Expenditures, as well as the Administrative Instruction on the Selective Criteria of Capital Projects**. Projects that do not comply with the main requirements of the manual and administrative instructions will not be allowed to be part of the budget.
- o When proposing new capital projects, budget organizations must submit to the Ministry of Finance, Labor, and Transfers the rationale for each project according to the PIP manual and administrative instructions, including the criterion of conformity of the proposed project/activity with the strategy and the MTEF 2024-2026,
- o Registration of multi-year commitments in the PIP,
- o Ministries must allocate budget funds within fiscal space only for the implementation of capital projects for which, based on agreements reached with municipalities, they have created obligations in the past.;
- o Budgeting for capital projects must be in accordance with the **Administrative Instruction for the Definition of Capital Projects and the Classification of Capital Project Expenditures**, where part of the project cost includes land acquisition expenses. Central and local budget organizations, after preliminary analysis, must plan land acquisition expenses for each individual project within the total project cost framework, and not plan a separate line for land acquisition.
- o For new capital projects of an informative technology nature, Budgetary Organizations must obtain prior approval from the Information Service Agency- ISA (MIA) that such a project cannot be implemented by ISA.

Attention will be paid throughout this process by MFLT to the implementation of the above-mentioned requirements, and the observations will be recorded by budget analysts in the PIP system.

The Government may change the expenditure structure with the aim of achieving its priorities, both within the programs of a budgetary organization and by transferring the budget from one organization to another at the central level, in accordance with the current legislation.

Budget requests must be based on Government priorities approved by the MTEF 2025-2027 document.

***Recurrent expenditures:*** Budgetary organizations must make their requests within budgetary constraints. It is essential for all budgetary organizations to adhere to the limits provided in the attached Appendices.

***Employment:*** There will be no increase in public sector employment unless there is a clear decision on the necessity of new hires and when the budget is secured.

**Wages and Salaries:** For the calculation of wages for the year 2025, the calculation is based on the March 2024 month and is multiplied by 12 months for current employees. For unemployed workers, the average wage is calculated and only 40% is budgeted within budgetary constraints.

**Goods and services:** Budgetary organizations will be enabled to finance in important and necessary areas. Budgetary organizations must identify resources within their baseline scenarios from those areas with poor performance or insufficient alignment with the Government's high-level priorities.

**Municipal expenses:** Similar participation is expected compared to 2024.

**Subsidies and transfers:** Within this category, the allocation of funds for the implementation of social and pension schemes will continue, including the natural increase of pension schemes, agricultural subsidies, and new policies now more approved in the Government.

**Capital investments:** They constitute a considerable part of overall expenditures, and in the medium-term period, they are expected to represent around 25.7% of total expenditures. During this period, the implementation of capital projects based on a priority list containing projects with an impact on improving the transport network, improving the electricity network, and improving conditions in education, social system, and healthcare is expected. Most of the capital investments during the next medium-term period are expected to come from regular budget financing, however, a large number of projects in various sectors are planned to be financed through external borrowing through the investment clause.

New projects must be allocated in accordance with the Administrative Instruction for the selective criteria of capital projects. Priority in financing will be given to projects that are ongoing as well as those that are in complete harmony with Government priorities. The budgetary limits for capital investments within budgetary organizations are indicative, and the Government reserves the right to change them depending on the justification of the projects proposed by budgetary organizations.

For budgetary organizations competing for borrowing funds (from the budget deficit of 2% - through fund 04) and from the investment clause - through fund 06 (application for funds from the clause is only for capital projects), it is also necessary for projects to meet the above-mentioned criteria, including the analysis of recurrent expenditures before, during, and after the completion of the project, which must be within the budgetary organization's projections.

## **5. Public Investment Program (PIP)**

Budget planning for capital investments is done through the PIP system. It is important that the Government's strategic priorities, as presented in the "Government's Medium-Term Priority Declaration 2025-2027" within the MTEF, are the basis for preparing budget requests and identifying capital projects. All budgetary organizations must justify their budget requests for their projects in full compliance with Administrative Instructions and PIP requirements.

## **6. Budget Development and Management System (BDMS)**

The BDMS system has been adjusted to the method of calculating wages and bonuses based on the Law on Public Sector Wages, and the refreshment of the chart of accounts is available for data entry. The BDMS system and the PIP system will not allow in any case an overrun of the limits set by the budget circular.

## **7. Performance Indicators**

Central and municipal budgetary organizations must present performance indicators summarized according to the objectives and activities at the organizational level, based on Article 21 of Law No. 03/L-48 on Public Finance Management and Responsibilities. Budgetary organizations must present 1 to 5 objectives, which are linked to strategies and cover the most important programs, including presenting objectives and activities for gender equality where relevant. Also, requests for additional funds from the budget must be justified in how they contribute to achieving objectives. Budgetary organizations must review activities in the context of achieving objectives. Performance measurement indicators must be presented in a concrete and clear manner for each activity.

The form of providing this information and an example is given in Annex 2. Specifically for each budget organization the following information must be provided:

- **Output objectives** describe the expected results from the provision of services, which are under the control of the budget organization;
- **Output indicators** measure the activity of the institution, such as the quantity or quality of the service or product.
  - a) Main indicator ;
  - b) Target indicator;
- Activities describe the actions to achieve the stated objectives.

## **8. Gender Responsive Budgeting (GRB)**

Acting in accordance with the Law on Gender Equality No. 05/L-020 (2015), Kosovo institutions are responsible for "integrating gender budgeting into all areas, as a necessary instrument to ensure that the principle of gender equality is respected in the collection, distribution, and allocation of resources" (Article 5.1.5.). For this reason, budgetary organizations must demonstrate the effects of public spending on gender equality in the annual budget for 2024. This will also contribute to increasing the effectiveness and transparency of public finance management. Municipalities must take these guidelines into account in issuing internal municipal budget circulars, as a basic document for municipal budget planning for the period 2025-2027. If there is any ambiguity in this regard, budgetary organizations may consult with the relevant analysts within the Budget Department at the Ministry of Finance. The form for providing this information is given in Annex 1. Budgetary organizations must also publish this data.

## **9. Budgetary limits for central budgetary organizations for 2025-2027**

Central Budgetary Organizations must take into account the budgetary limits provided in the table below during the preparation of their budget for 2025 and the following two years. Please note that these budgetary limits may change depending on fiscal movements or Government decisions, which will be reflected through subsequent Budget Circulars as well as the quality of budget requests. Capital projects initiated from previous years, which have created contractual obligations, must be included within the budget for the years 2025-2027.

Below in Table 1 are the budgetary limits for central budgetary organizations for 2025-2027.





## 10. Phases of the budget process for the year 2025 for the central level

The following section presents the timeline of the budget, steps, and actions during the budget process for the year 2025:

- April 30 - Approval of the Medium-Term Expenditure Framework 2025-2027 by the Government and submission of the MTEF to the Assembly of the Republic of Kosovo.
- May 15 - Release of the first budget circular 2025/01. This circular contains instructions for the budget process, budget limits, and the budget calendar.
- June 28 - Budgetary organizations submit budget requests to the MFPT according to the relevant documentation, programs, and expenditure categories. Budget requests must be fully justified through the use of the BDMS and PIP systems.
- June 28 - The Macroeconomics Department presents the new macro-fiscal framework.
- July 19 - Budget circular 2025/02 will be issued as needed and will address only specific new issues that have arisen after the issuance of the first budget circular.
- July 26 - If additional information is required according to the second budget circular, this information must be submitted by Budgetary Organizations to the Ministry of Finance, Labor, and Transfers - Budget Department by this date.
- August 19 - August 30 - Budget hearings (after receiving materials from budgetary organizations). Participants in the budget hearings will be officials from budgetary organizations, MFPT staff, the Office of the Prime Minister of the Republic of Kosovo, representatives of the Parliamentary Budget, Labor, and Transfer Committee. The schedule of budget hearings will be attached to Budget Circular 2025/02. If possible during these hearings, efforts will be made to reach agreement on the total budget amounts for your organization for the year 2025.
- September 13, the Macroeconomics Department presents final assessments for macro-economic indicators, especially indicators related to the budget process 2025-2027.
- September 16 - September 20, consultations in the Government for setting the final budget limits.
- September 23, issuance of the third budget circular with final budget limits, which may differ from the previous circular.
- September 30 - October 3 Appeals from Budgetary Organizations.
- October 7 - October 10, Government Meetings to review appeals from budgetary organizations.
- October 18, First draft of the budget in MFT and submission of this draft to the Government.
- October 21 - October 24 - final approval of the Budget Draft in the Government.
- October 28 - Submission of the 2025 Budget Draft to the Assembly of the Republic of Kosovo.

The budget request from central-level budgetary organizations must include:

- A table with forecasts until the end of the implementation year of the 2024 budget, at the program and sub-program level, as well as accompanying comments on under-execution or over-execution from the 2024 budget allocations.
- Tables 3.1, 3.1 A, 3.1 B as well as the printed PCF forms from the BDMS system,
- Tables 3.2, 3.2 B and printed forms from the PIP System,
- Gender Responsive Budgeting Tables,
- Performance Indicator Tables.
- The budget request must be consolidated at the organizational level, including executive agencies.
- Cover letter (accompanying letter) signed by the Secretary-General or Chief Executive of the agency with all budgetary materials.
- Description of the request in narrative form, which should include this information:
  - Achievements to date with a particular focus on achieving the objectives outlined in strategic documents;



- What is intended to be achieved with budget allocations for 2025 and assessments for the years 2026-2027;
- Budgetary organizations must inform the Ministry of Finance, Labor, and Transfers if the budget request covers the continuation of existing policies or foresees the completion of ongoing activities and the start of new activities.

For new activities, budgetary organizations must emphasize the legal basis (concept document, administrative guidance, draft law, etc.), and inform whether a Budget Impact Assessment has been conducted for this legal basis, in accordance with Administrative Instruction (GOK) No. 03/2015 for Budget Impact Assessment for New Government Initiatives.

# Municipal Level

## Introduction

With the budget circular, government grants for municipal financing for the year 2025 and guidelines for the years 2026-2027 have been determined, based on the Government's strategic priorities in the field of intergovernmental fiscal relations. Additionally, the circular has also determined the level of municipal own revenues for fiscal year 2025 as well as the medium-term projections for the years 2026-2027.

The principles, criteria, and formulas applied for the allocation of government grants for municipal financing for the year 2025 are based on the Law on Local Government Finance (LLGF) and Table 1 of macro-fiscal projections, prepared by the Ministry of Finance, Labor, and Transfers as specified in the Law on Public Finance Management and Responsibilities (LPFMR).

The municipal budgeting process takes into account these aspects:

- Budgeting at the level of programs and sub-programs, in accordance with the existing structure of the chart of accounts,
- Improvements in outcome-oriented budgeting and performance,
- Implementation of the multi-year concept on capital project planning, as well as
- Determination of expenditure structure by expenditure categories.

Multi-year capital projects must be reported in the Public Investment Projects (PIP) system based on performance. Consequently, municipalities are required to develop a framework strategy based on outcome-oriented objectives and objectives.

## 1. Municipal Financing Sources for 2025-2027

### 1.1. General Grant

Based on Table 1, presented below, prepared by the Department of Economic, Public, and International Financial Cooperation Policies of the Ministry of Finance, Labor, and Transfers in accordance with the LLGF, the General Grant for municipalities for the year 2025 has been allocated in the amount of 307.5 million euros.

This allocation is based on the formula set out in Article 24 of the LLGF. According to this article, 10% of the total budgeted revenues of the central government are allocated to municipalities, excluding: budget support and grants, donor-designated grants, revenues from property taxation, interest income, as well as taxes, fees, and other local government revenues.

As shown in the table below, based on the assessments of the Department of Economic, Public, and International Financial Cooperation Policies, total government revenues for the year 2025 are expected to be 3,227.19 million euros. From this amount, deductions are made as specified in Article 24 of the LLGF, leading us to the basis for the allocation of the general grant for municipalities, which will be in the amount of 307.5 million euros for the year 2025.

Table 1: Determining the value of the General Grant for municipalities 2025-2027 (million Euros)

Description	Year 2022	Year 2023	Year 2024	Year 2025	Year 2026	Year 2027
A. General revenues of the Government	<b>2,037.10</b>	<b>2,676.30</b>	<b>2,985.32</b>	<b>3,227.19</b>	<b>3,413.61</b>	<b>3,603.46</b>
Deducted;						
Budget support and grants	(10.5)	(10.5)	(18.0)	(22.5)	(22.5)	(22.5)
Property Tax	(41.0)	(44.6)	(49.3)	(45.0)	(50.0)	(55.0)
Donor Designated Grants		(12.0)	(12.0)	(12.0)	(12.0)	(12.0)
Charges and other taxes from the Local Government	(46.9)	(54.0)	(56.2)	(70.0)	(73.5)	(77.2)
Interest income	(3.4)	(3.1)	(3.0)	(2.8)	(2.5)	(2.2)
B. Basis for calculating the general grant for municipalities	<b>1,935.30</b>	<b>2,552.11</b>	<b>2,846.80</b>	<b>3,074.89</b>	<b>3,253.11</b>	<b>3,434.58</b>
C. General grant for municipalities (10%)	<b>193.53</b>	<b>255.21</b>	<b>284.68</b>	<b>307.49</b>	<b>325.31</b>	<b>343.46</b>

In order to equalize the low capacity of own-source revenues of smaller municipalities, based on the LFPL, each municipality will receive a fixed general amount of 140,000 euros annually, deducted by 1 euro per resident or 0 euros for municipalities with populations equal to or greater than 140,000 residents. After this, the distribution among municipalities is based on the formula for allocating the general grant to municipalities according to the LFPL: (i) the population count is calculated at eighty-nine percent (89%); (ii) the geographic size of the municipality at six percent (6%); (iii) the minority population count in the municipality at three percent (3%); (iv) municipalities where the majority of the population consists of minorities at two percent (2%).

Table 2: Structure of the General Grant for 2025-2027 according to LFPL (mil. Euro)

Factors	Year 2022	Year 2023	Year 2024	Year 2025	Year 2026	Viti 2027
General Grant	193.53	255.21	284.68	307.49	325.31	343.46
Fixed Amount	3.6	3.6	3.6	3.6	3.6	3.6
Population (residents)	1,780,021	1,780,021	1,780,021	1,780,021	1,780,021	1,780,021
Budget: 89% of the aggregate amount	169.0	223.9	250.1	270.4	286.3	302.4
Municipal area (km2)	10,901	10,901	10,901	10,901	10,901	10,901
Budget: 6% of the aggregate amount	11.4	15.1	16.9	18.2	19.3	20.4
Minority communities in the municipality	107,926	107,926	107,926	107,926	107,926	107,926
Budget: 3% of the aggregate amount	5.7	7.5	8.4	9.1	9.7	10.2
Population of minority municipalities	62,031	62,031	62,031	62,031	62,031	62,031
Savings: 2% of the aggregate amount	3.8	5.0	5.6	6.1	6.4	6.8

The following Table 3 presents the distribution of the General Grant among municipalities according to the formula provided in the LFPL.



The financing of social services as a transferred competence to municipalities is included within the framework of the general grant.

The administration of the Directorate for Pre-University Education and Primary Health is financed from the general grant.

Also, specific grants for pre-university education and primary health will be supplemented from the general grant when necessary.

### ***1.2. Additional grant for the financing of the Capital city***

Based on Law No. 06/L-012 for the Capital of the Republic of Kosovo, Prishtina, Article 19, the Capital of the Republic of Kosovo, Prishtina, benefits from an additional grant from the central level, not less than 6% of the general grant.

For the year 2025, the Capital, Prishtina, has received an additional grant of 18,449,340 euros, while for the year 2026, it receives 19,518,660 euros, and for the year 2027, it receives 20,607,480 euros.

Table 4: Distribution of the Additional Grant for the Capital's Financing 2025-2027

Description	Year 2022	Year 2023	Year 2024	Year 2025	Year 2026	Year 2027
General grant for municipalities	193.53	255.21	284.68	307.49	325.31	343.46
Additional grant for the financing of the Capital (6%)	11.61	15.31	17.08	18.45	19.52	20.61

### ***1.3. Specific Grant for Pre-University Education***

The Specific Grant for Pre-University Education according to the LFPL is based on an open funding system, taking into account the criteria in the pre-university education formula of the Ministry of Education, Science, and Technology (MEST) for the years 2025-2027.

The specific grant for pre-university education for the year 2025 has been approved in the amount of 249.1 million euros as follows:

- Salaries and supplements in the amount of 233.8 million euros,
- Goods and services in the amount of 13.1 million euros,
- Capital investments in the amount of 2.2 million euros.

The formula addresses the levels of pre-primary, primary, and secondary education, based on these criteria:

- a) The number of registered students for the year 2023/2024;
- b) The student-teacher ratio for primary and secondary education for majority students 1:21.3
- c) The student-teacher ratio for primary and secondary education for minority students 1:14.2;
- d) The student-teacher ratio for pre-primary education 1:12;
- e) The student-teacher ratio for vocational secondary education for majority students 1:17.2, and for minority students 1:11.5;
- f) The student-teacher ratio for mountainous areas 1:14.2;
- g) Calculation for English language teaching staff for grades I and II;
- h) Calculation for administrative-technical staff for 630 students 1 staff in pre-primary and primary education;
- i) Calculation for administrative-technical staff for 470 students 1 staff in secondary education;
- j) Calculation for support staff for 170 students 1 staff (cleaner) and 1 staff per school (guard);
- k) Calculation of salaries and supplements is based on the Law on Public Sector Wages;
- l) Pedagogical/Psychological professional service;
- m) Quality coordinators;

- n) Goods and services are calculated based on the criterion per student (23 euros per majority student and 25 euros per minority student) and per school (1,500 euros per pre-primary and primary school and 3,250 euros per secondary school);
- o) Capital is calculated based on the criterion of 7 euros per student;
- p) Assistant for children with special needs;
- q) Professional internships;
- r) Cost of validation and accreditation procedures for higher vocational high schools (8 schools);
- s) School-based career counselors for grades 6 to 9;
- t) IT specialists.

According to MEST, there has been a reported decrease of 4,180 students in pre-university education compared to the previous year.

With Municipal Budget Circular 2025/02, a review and harmonization of staff in the pre-university education sector will be conducted.



#### ***1.4. Specific Grant for Primary Healthcare***

Specific Grant for Primary Healthcare according to LFPL is based on an open financing system, taking into account the criteria in the primary healthcare formula of the Ministry of Health for the years 2025-2027.

The specific grant for primary healthcare for the year 2025 has been approved in the amount of 83 million euros, as follows:

- I. Category salary and bonuses in the healthcare sector in the amount of 60.3 million euros,
- II. Cost for visits and services in the amount of 14.23 million euros.
- III. Home visits for pregnant women and children in the amount of 2.13 million euros (continuing policy),
- IV. Palliative care visits in the amount of 2.1 million euros (continuing policy),
- V. Other operational expenses in goods and services in the amount of 2.1 million euros
- VI. Municipal expenses in the amount of 2.1 million euros.

With Municipal Budget 2025/02, a review and harmonization of staff will be conducted in the primary healthcare sector.





### ***1.5. Financing for Secondary Healthcare***

Financing for secondary healthcare for the year 2025 has been approved in the amount of 2,603,077 euros for three minority municipalities, as follows:

- Municipality of Shtërpçë, in the amount of 522,371 euros,
- Municipality of North Mitrovica, in the amount of 989,935 euros, and
- Municipality of Gračanica, in the amount of 1,090,771 euros.

### **1.6. Financing for Residential Services**

Financing for residential services for community homes for the elderly, community homes for persons with disabilities, and shelters for children for the year 2025 has been approved in the amount of 8 million euros, out of which 3.56 million euros will be additional funding as shown in Table No.7, while the amount of 4.46 million euros will be financed from the general grant as shown in Table No.8.

Table 7: Financing for residential services for the years 2025-2027

No.	Municipalities	Salary and Allowances	Goods and Services	Municipality Expenses	Capital Investments	Total 2025	Total 2026	Total 2027
<b>Financing of the community houses for older persons (HCOP)</b>								
1	Skenderaj	100,000	75,000	10,000	15,000	200,000	200,000	200,000
2	Istog	100,000	75,000	10,000	15,000	200,000	200,000	200,000
3	Novobërdë	100,000	75,000	10,000	15,000	200,000	200,000	200,000
4	Klinë	50,000	45,000	5,000	150,000	250,000	200,000	200,000
5	Podujevë	50,000	45,000	5,000	50,000	150,000	200,000	200,000
6	Gjakovë	50,000	45,000	5,000	50,000	150,000	200,000	200,000
<b>Total</b>		<b>450,000</b>	<b>360,000</b>	<b>45,000</b>	<b>295,000</b>	<b>1,150,000</b>	<b>1,200,000</b>	<b>1,200,000</b>
<b>Financing for community houses for disabled persons (HCDP)</b>								
No.	Municipalities	Salary and Allowances	Goods and Services	Municipality Expenses	Capital Investments	Total 2025	Total 2026	Total 2027
1	Malishevë	50,000	50,000	5,000	50,000	155,000	200,000	200,000
2	Viti	50,000	50,000	5,000	50,000	155,000	200,000	200,000
3	Shtime	100,000	75,000	10,000	15,000	200,000	200,000	230,000
4	Kamenicë	100,000	75,000	10,000	35,000	220,000	200,000	200,000
5	Deqan	100,000	75,000	10,000	15,000	200,000	200,000	200,000
6	Vushtrri	100,000	75,000	10,000	15,000	200,000	200,000	200,000
7	Graçanicë	100,000	75,000	10,000	15,000	200,000	200,000	220,000
8	Lipjan	100,000	75,000	10,000	15,000	200,000	200,000	230,000
9	Ferizaj	100,000	75,000	10,000	15,000	200,000	200,000	220,000
<b>Gjithsej</b>		<b>800,000</b>	<b>625,000</b>	<b>80,000</b>	<b>225,000</b>	<b>1,730,000</b>	<b>1,800,000</b>	<b>1,900,000</b>
<b>Financing of houses for childrens protection (HCHP)</b>								
No.	Municipalities	Salary and Allowances	Goods and Services	Municipality Expenses	Capital Investments	Total 2025	Total 2026	Total 2027
1	Gjilan	52,500	45,000	5,000	50,000	152,500	215,000	215,000
2	Pejë	52,500	45,000	5,000	50,000	152,500	215,000	215,000
3	Mitrovicë	52,500	45,000	5,000	50,000	152,500	215,000	215,000
4	Gjakovë				230,000	230,000	210,000	210,000
<b>Total HCDP</b>		<b>157,500</b>	<b>135,000</b>	<b>15,000</b>	<b>380,000</b>	<b>687,500</b>	<b>855,000</b>	<b>855,000</b>
<b>Total HCDP, HCOP, HCHP</b>		<b>1,407,500</b>	<b>1,120,000</b>	<b>140,000</b>	<b>900,000</b>	<b>3,567,500</b>	<b>3,855,000</b>	<b>3,955,000</b>

The table below shows the financing for residential services to be funded by the General Grant in the amount of 4.46 million euros.

Table 8: Financing from the General Grant for residential services

No.	Municipalities	Salary and Allowances	Goods and Services	Municipality Expenses	Capital Investments	Total 2025	Total 2026	Total 2027
<b>Financing of the community houses for older persons (HCOP)</b>								
1	Ferizaj	50,000	45,000	5,000	50,000	150,000	200,000	200,000
2	Prizren	100,000	75,000	10,000	15,000	200,000	200,000	200,000
3	Prishtinë	525,000	225,000	50,000	-	800,000	1,000,000	1,000,000
4	Graçanicë	100,000	75,000	10,000	15,000	200,000	200,000	200,000
5	Gjilan				230,000	230,000	200,000	200,000
6	Pejë				230,000	230,000	200,000	200,000
7	Mitrovicë				230,000	230,000	200,000	200,000
8	Kaçanik				230,000	230,000	200,000	200,000
9	Vushtrri				230,000	230,000	200,000	200,000
10	Rahovec						200,000	200,000
11	Leposaviq							250,000
12	Fushë Kosovë							250,000
	<b>Gjithsej SHKPM</b>	<b>775,000</b>	<b>420,000</b>	<b>75,000</b>	<b>1,230,000</b>	<b>2,500,000</b>	<b>2,800,000</b>	<b>3,300,000</b>
<b>Financing for community houses for disabled persons (HCDP)</b>								
No.	Municipalities	Salary and Allowances	Goods and Services	Municipality Expenses	Capital Investments	Total 2025	Total 2026	Total 2027
1	Prizren	100,000	75,000	10,000	15,000	200,000	200,000	200,000
2	Prishtinë				230,000	230,000	200,000	200,000
3	Gllogovc				230,000	230,000	200,000	200,000
4	Gjakovë				230,000	230,000	200,000	200,000
5	Rahovec				230,000	230,000	200,000	200,000
6	Podujevë				230,000	230,000	200,000	200,000
7	Obiliq						250,000	200,000
8	Pejë						250,000	200,000
9	Mitrovic Veriore							250,000
10	Dragash							250,000
	<b>Gjithsej SHKPAK</b>	<b>100,000</b>	<b>75,000</b>	<b>10,000</b>	<b>1,165,000</b>	<b>1,350,000</b>	<b>1,700,000</b>	<b>2,100,000</b>
<b>Financing of houses for childrens protection (HCHP)</b>								
No.	Municipalities	Salary and Allowances	Goods and Services	Municipality Expenses	Capital Investments	Total 2025	Total 2026	Total 2027
1	Prishtinë	52,500	45,000	5,000	50,000	152,500	215,000	215,000
2	Prizren				230,000	230,000	215,000	215,000
3	Ferizaj				230,000	230,000	215,000	215,000
	<b>Total HCDP</b>	<b>52,500</b>	<b>45,000</b>	<b>5,000</b>	<b>510,000</b>	<b>612,500</b>	<b>645,000</b>	<b>645,000</b>
	<b>Total HCDP, HCOP, HCHP</b>	<b>927,500</b>	<b>540,000</b>	<b>90,000</b>	<b>2,905,000</b>	<b>4,462,500</b>	<b>5,145,000</b>	<b>6,045,000</b>

### **1.7. Financing for the Historic Center of Prizren, the Cultural Center of Zym Village, and the Council of Hoçë e Madhe**

Based on Law No. 04/L-066 for the Historic Center of Prizren, Law No. 04/L-196 for the Historical Cultural Center of Zym Village, and Law No. 04/L-62 for Hoçë e Madhe Village, budget planning for the year 2025 has allocated financial resources in the amount of 85,036 euros for two municipalities as follows:

- Municipality of Prizren, in the amount of 54,366 euros, and
- Municipality of Rahovec, in the amount of 30,670 euros.

### **1.8. Financing for the Environmental Endangered Zone of Obiliq**

Based on Law No. 05/L-044 for the environmental risk zone of Obiliq and its surroundings, Article 9 states that Obiliq benefits from the collection of mineral rent by the respective institution, and 20% of the value of this rent is reallocated from the Central Budget to the Municipal Budget of the Municipality of Obiliq, specifically dedicated to investments in community development at the location of a business unit in the field of environmental protection, infrastructure, sports, health, and education.

For the year 2025, the Municipality of Obiliq, based on the planning of mineral rent collection, has received additional funding of 4,800,000 euros. For the year 2026, it receives the amount of 4,800,000 euros, and for the year 2027, it receives the amount of 4,800,000 euros.

### **1.9. Funding for Theatres**

Funding for Theatres for the year 2025 has been approved in the amount of 1.7 million euros as attached in the following table.

Table 9: Funding for Theatres for the year 2025-2027

No	Municipalities	Wages and Salaries	Subsidies and transfers	Total 2025	Total 2026	Total 2027
1	Ferizaj	217,858	37,746	255,604	269,662	284,493
2	Podujevë	126,592	30,757	157,349	166,003	175,133
3	Prizren	213,280	61,785	275,065	290,194	306,155
4	Gjilan	256,676	31,340	288,016	303,857	320,569
5	Gjakovë	246,242	32,862	279,104	294,454	310,649
6	Mitrovicë	210,624	24,991	235,615	248,574	262,246
7	Pejë	171,008	33,520	204,528	215,777	227,645
	Total	1,442,281	253,000	1,695,281	1,788,521	1,886,890

### **1.10. Projections of Municipal Own Revenues for the Year 2025 and Estimates for 2026-2027**

Projections of municipal own revenues for the year 2025, based on macro-fiscal assessments, have been approved in the amount of 115 million euros. These revenues are added to municipal financing in addition to municipal grants.

These projections of property and land tax revenues take into account the forecasts accepted by the property tax department, while for non-tax revenue projections, the average of non-tax revenue

realization over the past three years, forecasts from municipalities on the trend of non-tax revenue growth, and realization of non-tax revenues are taken into account.

Table 10: Projections of Municipal Own Revenues for the Year 2025-2027

No.	Municipality	Tax revenues						Non-tax revenues			Projections for 2025	Projections for 2026	Projections for 2027
		Property tax 2025	Land tax 2025	Property tax 2026	Land tax 2026	Property tax 2027	Land tax 2027	Non-tax income 2025	Non-tax income 2026	Non-tax income 2027			
1	Deçan	437,893	99,722	480,541	116,634	515,380	141,127	362,956	381,104	400,159	900,571	978,279	1,056,666
2	Dragash	248,132	56,540	272,299	66,129	292,041	80,016	246,381	258,700	271,635	551,054	597,128	643,692
3	Ferizaj	2,385,267	561,703	2,617,577	656,963	2,807,351	794,925	5,027,336	5,278,702	5,542,637	7,974,306	8,553,242	9,144,914
4	Fushë Kosova	1,042,889	230,192	1,144,460	269,231	1,227,434	325,769	2,186,593	2,295,923	2,410,719	3,459,675	3,709,614	3,963,922
5	Gjakova	2,313,631	551,552	2,538,964	645,090	2,723,039	780,559	3,069,054	3,222,507	3,383,633	5,934,237	6,406,561	6,887,230
6	Gjilan	2,282,571	490,253	2,504,879	573,396	2,686,482	693,809	3,364,396	3,532,616	3,709,246	6,137,220	6,610,890	7,089,538
7	Gllogoc	693,527	162,273	761,072	189,794	816,250	229,650	1,080,666	1,134,700	1,191,435	1,936,467	2,085,565	2,237,335
8	Hani i Elezit	135,908	31,970	149,145	37,392	159,958	45,245	171,840	180,432	189,454	339,719	366,969	394,656
9	Istog	482,294	116,069	529,267	135,753	567,639	164,261	898,146	943,054	990,206	1,496,509	1,608,073	1,722,106
10	Junik	93,610	22,849	102,727	26,724	110,175	32,336	88,483	92,907	97,552	204,942	222,358	240,063
11	Kaçanik	350,446	80,306	384,577	93,925	412,458	113,649	519,649	545,631	572,913	950,400	1,024,133	1,099,021
12	Kamenica	438,943	103,170	481,693	120,667	516,615	146,007	591,960	621,558	652,635	1,134,072	1,223,917	1,315,258
13	Klina	483,016	114,420	530,059	133,825	568,488	161,928	898,068	942,971	990,120	1,495,504	1,606,855	1,720,536
14	Leposaviq	-	-	-	-	-	-	100,720	105,756	111,043	100,720	105,756	111,043
15	Lipjan	1,158,252	286,721	1,271,058	335,347	1,363,210	405,769	1,729,074	1,815,528	1,906,304	3,174,047	3,421,933	3,675,284
16	Malisheva	334,434	75,704	367,005	88,543	393,613	107,137	1,095,388	1,150,158	1,207,665	1,505,526	1,605,706	1,708,416
17	Mamusha	30,044	7,031	32,970	8,223	35,361	9,950	61,707	64,793	68,032	98,782	105,986	113,343
18	North Mitrovica	925,867	187,015	1,016,041	218,731	1,089,704	264,665	2,502,612	2,627,743	2,759,130	3,615,495	3,862,515	4,113,499
19	Novobërda	86,110	20,749	94,497	24,268	101,348	29,364	325,899	342,194	359,304	432,758	460,958	490,015
20	Obiliq	554,366	132,736	608,358	155,247	652,464	187,848	604,487	634,711	666,446	1,291,588	1,398,315	1,506,759
21	Peja	2,401,980	570,197	2,635,918	666,897	2,827,022	806,945	2,621,333	2,752,400	2,890,020	5,593,510	6,055,214	6,523,987
22	Podujeva	631,226	143,316	692,704	167,622	742,925	202,822	1,211,793	1,272,383	1,336,002	1,986,336	2,132,708	2,281,749
23	Pristina	10,989,892	2,619,339	12,060,238	3,063,554	12,934,605	3,706,901	24,781,886	26,020,980	27,322,029	38,391,116	41,144,772	43,963,535
24	Prizren	3,094,023	739,305	3,395,361	864,684	3,641,525	1,046,268	6,767,449	7,105,821	7,461,112	10,600,777	11,365,867	12,148,905
25	Rahovec	567,464	133,979	622,731	156,701	667,879	189,608	1,300,268	1,365,281	1,433,545	2,001,711	2,144,713	2,291,032
26	Shtërpca	219,760	51,942	241,163	60,751	258,648	73,509	132,010	138,611	145,541	403,713	440,525	477,698
27	Shtime	231,829	53,828	254,407	62,957	272,852	76,178	572,601	601,231	631,293	858,258	918,596	980,323
28	Skenderaj	278,956	66,004	306,125	77,197	328,319	93,409	1,364,507	1,432,732	1,504,369	1,709,466	1,816,054	1,926,096
29	Suhareka	975,050	233,306	1,070,014	272,872	1,147,590	330,176	1,193,068	1,252,722	1,315,358	2,401,424	2,595,608	2,793,123
30	Vitia	458,993	107,272	503,696	125,464	540,214	151,812	703,862	739,056	776,008	1,270,127	1,368,216	1,468,034
31	Vushtrria	975,307	243,120	1,070,296	284,351	1,147,892	344,065	2,307,040	2,422,392	2,543,512	3,525,467	3,777,039	4,035,469
32	Zubin Potok	-	-	-	-	-	-	73,373	77,042	80,894	73,373	77,042	80,894
33	Zveçan	-	-	-	-	-	-	66,702	70,037	73,539	66,702	70,037	73,539
34	Gracanica	1,004,323	224,196	1,102,138	262,218	1,182,043	317,283	1,500,687	1,575,721	1,654,507	2,729,206	2,940,077	3,153,834
35	Kllokot	81,352	17,313	89,275	20,249	95,748	24,502	99,449	104,421	109,642	198,114	213,946	229,892
36	North Mitrovica	-	-	-	-	-	-	106,157	111,465	117,038	106,157	111,465	117,038
37	Partesh	31,649	8,601	34,731	10,060	37,249	12,173	204,001	214,201	224,911	244,251	258,992	274,333
38	Ranillug	30,996	7,303	34,015	8,542	36,481	10,336	68,399	71,819	75,409	106,698	114,375	122,226
	Total	36,450,000	8,550,000	40,000,000	10,000,000	42,900,000	12,100,000	70,000,000	73,500,000	77,175,000	115,000,000	123,500,000	132,175,000

### 1.11. Financing from Borrowing

For the year 2025, projects for Energy Efficiency in Public Buildings in the municipality of Prishtina will be financed through borrowing in the amount of 1,000,000 euros, and in the municipality of Prizren in the amount of 1,500,000 euros.

Table 11: Financing from Borrowing 2025-2027

Project	Year 2025			Year 2026			Year 2027		
	Fund 04	Fund 06	Total	Fund 04	Fund 06	Total	Operative (04)	Capital (04)	Total
Project for Energy Efficiency in Public Buildings in the municipality of Prishtina		1,000,000	1,000,000		2,500,000	2,500,000		1,500,000	1,500,000
Project for Energy Efficiency in Public Buildings in the municipality of Prizren	250,000	1,250,000	1,500,000	280,000	1,400,000	1,680,000	320,000	500,000	820,000
<b>Total</b>	<b>250,000</b>	<b>2,250,000</b>	<b>2,500,000</b>	<b>280,000</b>	<b>3,900,000</b>	<b>4,180,000</b>	<b>320,000</b>	<b>2,000,000</b>	<b>2,320,000</b>

### 1.12. Summary of Municipal Financing for the Years 2025-2027

The allocation of government grants to municipalities for the year 2025 was based on the criteria and formulas established in the Law on Local Government Finance and other relevant laws, as well as on macro-fiscal projections and data from line ministries:

Table 12: Summary of Municipal Financing for the Years 2025-2027 (million euros)

Description	Budget 2022	Budget 2023	Budget 2024	Budget 2025	Forecast for 2026	Forecast for 2027
<b>1. Government Grants</b>	<b>457.6</b>	<b>526.9</b>	<b>605.2</b>	<b>639.6</b>	<b>668.8</b>	<b>698.8</b>
<b>1.1 Total Grant</b>	<b>193.5</b>	<b>255.2</b>	<b>284.7</b>	<b>307.5</b>	<b>325.3</b>	<b>343.5</b>
Total Grant	193.5	255.2	284.7	307.5	325.3	343.5
<b>1.2 Granti specifik për shëndetësi</b>	<b>62.6</b>	<b>70.5</b>	<b>82.0</b>	<b>83.0</b>	<b>86.9</b>	<b>91.1</b>
Basic Grant and ongoing policies	62.6	62.6	82.0	83.0	86.9	91.1
New policies		7.9				
<b>1.3 Specific Grant for Education</b>	<b>201.5</b>	<b>201.2</b>	<b>238.5</b>	<b>249.1</b>	<b>256.6</b>	<b>264.3</b>
Basic Grant and ongoing policies	195.0	194.4	238.5	249.1	256.6	264.3
New policies	6.5	6.8				
<b>2. Funding for secondary health</b>	<b>2.6</b>	<b>2.6</b>	<b>2.6</b>	<b>2.6</b>	<b>2.6</b>	<b>2.6</b>
<b>3. Residential services</b>	<b>2.3</b>	<b>4.2</b>	<b>3.5</b>	<b>3.6</b>	<b>3.9</b>	<b>4.0</b>
<b>4. Funding for QHP, QKHFZ and KHM</b>	<b>0.1</b>	<b>0.1</b>	<b>0.1</b>	<b>0.1</b>	<b>0.1</b>	<b>0.1</b>
<b>5. Grant for capital city - Prishtina</b>	<b>11.6</b>	<b>15.3</b>	<b>17.1</b>	<b>18.4</b>	<b>19.5</b>	<b>20.6</b>
<b>6. Funding for Obiliq</b>	<b>5.0</b>	<b>5.0</b>	<b>5.0</b>	<b>4.8</b>	<b>4.8</b>	<b>4.8</b>
<b>7. Municipal Own Source Revenues</b>	<b>87.4</b>	<b>98.5</b>	<b>105.5</b>	<b>115.0</b>	<b>123.5</b>	<b>132.2</b>
<b>8. Funding for Theatres</b>	<b>0.9</b>	<b>0.9</b>	<b>1.6</b>	<b>1.7</b>	<b>1.8</b>	<b>1.9</b>
<b>9. Financing from Borrowing</b>	<b>-</b>	<b>6.0</b>	<b>2.0</b>	<b>2.5</b>	<b>4.2</b>	<b>2.3</b>
<b>Total Municipal Funding</b>	<b>567.5</b>	<b>659.5</b>	<b>742.6</b>	<b>788.3</b>	<b>829.1</b>	<b>867.2</b>

The Budget Department at the Ministry of Finance and Treasury will organize forums with municipal authorities regarding the development of the municipal budget process for the years 2025-2027. Additionally, consultative meetings will be held with financial officials of municipalities to determine



the expenditure structure according to categories, and specific guidance on the budgeting process for the year 2025 and projections for the years 2026-2027 will be provided as needed.

Table 13: Sources of funding and expenditure structure for the years 2025-2027

Budget for Local Level	Year 2023 Expenditures	Year 2024 Budgeted	Year 2025 Estimated	Year 2026 Estimated	Year 2027 Estimated
<b>Total</b>	<b>648,758,242</b>	<b>742,915,126</b>	<b>788,294,752</b>	<b>829,170,283</b>	<b>867,255,191</b>
Number of employees	44,929	45,444	45,444	45,444	45,444
Wages and Allowances	338,592,785	358,744,379	373,000,000	393,515,000	415,158,325
Goods and Services	106,758,518	119,679,434	124,000,000	128,000,000	133,000,000
Utilities	13,306,394	14,912,357	15,500,000	16,500,000	17,500,000
Subsidies and Transfers	26,718,932	30,491,485	33,000,000	36,000,000	40,000,000
Capital investments	163,381,613	218,683,063	242,794,752	255,155,283	261,596,866
Reserve	0	404,408			
Source of financing	648,758,242	742,915,126	788,294,752	829,170,283	867,255,191
Government grants	550,238,980	635,391,549	670,794,752	701,370,283	733,080,191
Own source revenues	98,519,262	105,523,577	115,000,000	123,500,000	132,175,000
Financing from borrowing - 04			250,000	400,000	2,000,000
Financing from Investment Clause - 06	-	2,000,000	2,250,000	3,900,000	-

\*Donor grants are not part of total expenditures according to sources of financing

### 1.13. Timetable for the Municipal Level

Local budget organizations must adhere to this timetable in preparing the budget proposal:

- June 30: Approval of the Municipal Medium-Term Budget Framework,
- September 30: Approval of the Municipal Budget Proposal for the years 2025-2027 by the Municipal Assembly,
- September 30: Following the approval of the budget proposal by the Municipal Assembly, municipalities are required to submit the following documents to the Ministry of Finance, Labor, and Transfers:
  - Covering letter based on the approval of the budget proposal by the Municipal Assembly (signed by the Mayor),
  - Decision of the Municipal Assembly on the approval of the municipal budget proposal for the years 2025-2027, including multi-year capital projects,
  - Municipal budget tables (BDMS and PIP):
    - Table 4.1 - budget allocation plan for expenditures for the years 2025-2027 (printed copy from SZHMB, sealed and signed by the Mayor and CFO),
    - Table 4.1.B - budget allocation plan for expenditures through the investment and borrowing clause,
    - Table 4.2 - capital project financing for the year 2025 and multi-year capital projects for the years 2026-2027 (printed from the PIP system, sealed and signed by the Mayor and CFO),
    - Table 4.2.B - capital project financing through the investment and borrowing clause,
    - Table 4.3 - medium-term plan of total municipal budget revenues from government grants and own revenues (printed from BDMS, sealed and signed by the Mayor and CFO),
    - Budgeting tables based on performance,
    - Gender Responsive Budgeting Tables,

## Annex 1

## Gender-Responsive Budgeting

Table 1. Number of employees in the respective Budget Organization  
Name of the Institution/Ministry/Municipality

Year	Total number of staf	Total number of staff women	Total number of staf men	Salary and allowances/Amount for women	Salary and allowances/Amount for men
2022					
2023					
2024					
Planning for 2025					

Table 2. Planning for 2025 - Salary Levels in the Budget Organization  
Name of the Institution/Ministry/Municipality

Level of salaries	Total number of staff at this salary level	The number of men at this level	The amount spent on men at this level	Number of women at this level.	Amount spent on women at this level
301-400					
401-600					
600+					

Table 3. Number of beneficiaries of subsidies or even services provided by budget organizations of the relevant directorates (where applicable)

[Name of Institution/Ministry/Municipality: Name of Service/Subsidy].

Year	The total budget of the service/subsidy assigned	Total number of beneficiaries	Number of female beneficiarie s	Number of male beneficiari es	Budget for women	Budget for men
2022						
2023						
2024						
Planning 2025						

## BUDGET PROGRAM PERFORMANCE INDICATORS

Table 5. Key performance indicators describing the expected results of the budget organization for the years 2025-2027 (see the two examples in the table below)

Priority 1 of the Government - Reducing the informal economy by 20% for the period 2025-2027 and improving the environment for doing business						
No.	The name of the product indicator and the unit of measurement	Financing funds	2024 (N) (expected)	2025 (N+1) (targeted)	2026 (N+2) (targeted)	2027 (N+3) (targeted)
1	2	4	5	6	7	8
	2,750 inspections	Government Grant	600 inspections	650 inspections	700 inspections	800 inspections inspektime
	1,200 Selfawarnes campaigns	Government Grant	300 campaigns	300 campaigns	300 campaigns	300 campaigns
The result, increasing the inclusion of children in early pre-primary education 0-6 years old by 30% for the years 2025-2027						
No;	The name of the product indicator and the unit of measurement	Financing funds	2024 (N) (expected)	2025 (N+1) (targeted)	2026 (N+2) (targeted)	2027 (N+3) (targeted)
1	2	4	5	6	7	8
	30 kinder gardens for preschool children	Government Grants	6 kinder gardens for preschool children	7 kinder gardens for preschool children	8 kinder gardens for preschool children	9 kinder gardens for preschool children
	8 kinder gardens for preschool children	IPA/BE	2 kinder gardens for preschool children	2 kinder gardens for preschool children	2 kinder gardens for preschool children	2 kinder gardens for preschool children



